

STUDIU DE FUNDAMENTARE

a deciziei de infiintare a Serviciului Public de Alimentare si distributie gaze
naturalea Comunei Orbeni si alegerea modalitatii de exploatare a acestuia

Beneficiar:Comuna Orbeni, Judetul Bacau

Elaborator:SC SPES CONSULTING SRL

Responsabil elaborare studiu:

Vali TUGUI - Tel: 0760652810

Expert Judiciar

Auditor al Comisiei Europene, din partea DGAEF - DIRECTORATE-GENERAL FOR AUDIT OF EUROPEAN FUNDS

Expert Achizitii Publice

Expert evaluator financiar proiecte europene

Manager al grupului de firme C.I.S.I.F. - Centrul de Idei si Solutii Financiare

Actualizat in luna iunie 2019 in baza

cadrlui general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică
de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul - cadru al
caietului de sarcini- publicat in M.O. 284 din 15 aprilie 2019



societate membră



Cuprins

I. Preambul.....	4
II. Aspecte generale	6
3.1. Serviciul public de alimentare cu gaze	6
3.2. Prezentarea infrastructurii detinute de catre entitatea contractanta – bunuri de retur	6
3.3. Prezentarea situatiei actuale a exploatarii infrastructurii.....	8
III. Fezabilitatea tehnica	8
4.1. Informatii legale	8
4.2. Premisele tehnice ale serviciilor/lucrarilor necesare	10
4.5. Resursele necesare exploatarii si operarii	11
4.6. Concluzia fezabilitatii tehnice	12
IV. Fezabilitatea economica si financiara	12
5.1. Optiunile economice ale atingerii obiectivelor.....	12
5.1.1. Identificarea optiunilor	12
5.1.2. Analiza comparativa a optiunilor	13
5.2. Costurile generate pe durata ciclului de viata	14
5.3. Veniturile generate pe durata ciclului de viata	15
5.4. Concluzia fezabilitatii financiare– din perspectiva implementarii in regim de concesiune	15
V. Aspectele de mediu	15
VI. Aspectele sociale	16
VII. Aspectele institutionale	19
8.1. Aspecte institutionale legate de calitatea actului de administrare	19
8.2. Aspecte institutionale legate de legalitatea activitatii unui UAT pe o piata concurentiala	20
VIII. Analiza de riscuri.....	20
9.1. Definirea riscurilor	20
9.2. Cuantificarea in termeni economici si financiari a riscurilor de proiect	23
9.3. Variantele identificate de repartitie a riscurilor intre parti.....	26
9.4. Matricea preliminara de repartitie a riscurilor	29
IX. Analiza economico-financiara.....	31
10.1. Scopul analizei economico-financiare	31

10.2.	Analiza financiara.....	32
10.3.	Analiza Economica	34
10.4.	Intocmirea costului comparativ de referinta	37
10.5.	Determinarea structurii preliminare a concesiunii.....	40
10.6.	Analiza elementelor prevazute la art 14, alin 3 din HG867/2016	40
10.7.1.	Taxa pe valoarea adaugata	40
10.7.2.	Costuri suplimentare asociate finalizarii lucrarilor inainte de termenul contractual	40
10.7.3.	Costul reluării procedurii de atribuire a contractului de concesiune.....	40
10.7.4.	Venituri din refinantarea proiectului	41
10.7.5.	Costuri de monitorizare si administrare a proiectului	41
10.7.6.	Asigurari	41
10.7.7.	Rata de discountare	41
11.	Analiza riscului de operare - transferabilitate.....	42
12.	Rezultatele studiului de fundamentare a deciziei de concesiune	43
13.	Datele necesare stabilirii concesiunii	44
13.1.	Stabilirea valorii estimate a concesiunii.....	44
13.2.	Procedura recomandata de urmat.....	45
13.3.	Durata recomandata a concesiunii	46
13.4.	Valoarea redeventei	46

Acest document a fost elaborat de SPES CONSULTING SRL pentru a fi utilizat numai de catre Client, conform principiilor de consultanta general acceptate, a bugetului si a termenilor de referinta in legatura cu care s-a ajuns la un acord intre SPES CONSULTING si Client. Nicio terta parte nu poate utiliza in scop comercial informatii, date si analize din acest document fara un acord scris expres acordat anterior de catre Client si de catre SPES CONSULTING SRL. Acordul SPES Consulting este obligatoriu pentru Informatiile si datele cu caracter conceptual, strategic, design, modul de structurare si prezentare, precum si analizele efectuate. Preluarea acestora de catre terte parti poate constitui concurenta neloiala, astfel cum a fost prevazuta de Art. 2 din Legea nr. 11/1991, in sensul ca poate produce pagube constand in restrangerea elementelor de unicitate si avantaj competitiv.

I. Preambul

Prezentul studiu de fundamentare are ca principal scop analiza necesității înființării Serviciului Public de Alimentare și distribuție gaze naturale a Comunei Orbeni, dar și moalitatea sa de exploatare în condițiile legislației actuale.

Studiul de fundamentare este destinat, în principal, comisiei de coordonare și supervizare pentru pregătirea și planificarea fiecărui contract de concesiune, prevăzut la ART. 2 din HG 867/2016 și - Cadrul general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul - cadru al caietului de sarcini - publicat în M.O. 284 din 15 aprilie 2019.

Cadrul legal de elaborare a studiului

Prezentul studiu de fundamentare a fost elaborat în concordanță cu următoarele acte normative:

- Cadrul general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul - cadru al caietului de sarcini - publicat în **M.O. 284 din 15 aprilie 2019**
- Legea nr. 202/2018 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012. MO 647/25.07.2018;
- Legea nr. 171/2018 privind aprobarea OUG 64/2016 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012. MO 611/17.07.2018;
- Legea nr. 167/2018 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012. MO 604/16.07.2018;
- LEGE Nr. 100/2016 din 19 mai 2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii - cu completările și actualizările ulterioare; HOTARARE Nr. 867/2016 din 16 noiembrie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii - cu completările și actualizările ulterioare; Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;



ISO 9001:2015

societate membră



- H.G. nr. 246/2006 privind aprobarea Strategiei Naționale pentru Accelerarea Dezvoltare a Serviciilor Comunitare de Utilități Publice;
- Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat;
- Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 39/2018 privind parteneriatul public-privat;
- Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European si a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune;
- DIRECTIVA 2014/24/UE A PARLAMENTULUI EUROPEAN SI A CONSILIULUI din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice si de abrogare a Directivei 2004/18/CE;
- DIRECTIVA 2004/18/CE A PARLAMENTULUI EUROPEAN SI A CONSILIULUI din 31 martie 2004 privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achizitii publice de lucrari, de bunuri si de servicii;
- Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal – cu completările si actualizarile ulterioare;
- Legea nr. 215/2001 privind administratia publica locala;
- Legea nr. 273/2006 privind finantele publice locale;
- Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publica si regimul juridic al acesteia;
- Legea nr. 287/2009 privind Codul civil;
- Legea nr. 31/1990 privind societatile;
- Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile nationale in domeniul ajutorului de stat, precum si pentru modificarea si completarea Legii concurentei nr. 21/1996;

II. Aspecte generale

3.1. Serviciul public de alimentare cu gaze

În prezent, în urma modificării recente a legislației în domeniul gazelor naturale, Comuna Orbeni, Județul Bacău trebuie să își organizeze la nivel local investițiile pentru rețelele de alimentare cu gaz.

Astfel, Comunei Orbeni, județul Bacău, îi revine obligația de a înființa și organiza serviciul public de alimentare cu gaz și de a stabili modalitatea sa de exploatare în condițiile legale.

3.2. Prezentarea infrastructurii deținute de către entitatea contractantă – bunuri de retur

Prin H.G.R. nr. 421/1998 s-a aprobat alimentarea cu gaze naturale a comunei ORBENI cu satele aparținătoare ORBENI și SCURTA, prin înființarea unei distribuții de gaze naturale amplasate în satele Orbeni și Scurta.

Până în prezent s-a realizat în prima fază racordul de înaltă presiune la Stației de reglare - măsurare - predare (SRM-P) Orbeni care cuprinde:

- racordul de înaltă presiune OL Dn 100mm, L=0.90Km
- stația de reglare-măsură predare cu capacitatea maximă $Q_i=1200 \text{ Nmc/h}$;

Din SRM-P Orbeni s-au realizat în etape diferite:

- un tronson de conductă PEHD 80 distribuție presiune redusă care alimentează cu gaze naturale consumatorul izolat al Agenției Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale (ANRSPS) unitatea UT325 Orbeni (acord acces nr. 12259/16-08-2004, cu un debit $Q_i=133,79 \text{ mc/h}$, De 110x10mm, L=234 m)
- un tronson din teava PEHD 100 De 110 ce alimentează consumatorul izolat SC INTERAGROSLIMENT SRL Filipești (acord acces nr. 20894818/23-01-2015 cu un debit $Q_i=674.80 \text{ mc/h}$) în lungime L=1890m .
- stație de reglare-măsură la consumator $Q_i=975 \text{ mc/h}$ amplasată la limita de proprietate a consumatorului menționat.

În prezent din SRM-P sunt două ieșiri (conducte din PEHD 80 SDR 11), una PEHD De 110 mm care alimentează cu gaze naturale consumatorii din cadrul ANRSPS UT 325, și SC



societate membră



INTERAGROALIMENT SRL care a obținut acordul de acces de la E.On Gaz Distribuție, ca consumatori izolați, iar a doua ieșire executată din teava PEHD 80 pentru a alimenta cu gaze consumatorii din cadrul satelor Orbeni și Scurta în lungime de $L=4300,0$ m

- Stația de reglare - măsurare - predare existentă (pusă în funcțiune în 2004) are următoarele caracteristici conform adresa SNTGN TRANSGAZ SA MEDIAS cu nr. DD 53972/22-11-2016:

- Debit $Q_i=1200$ Smc/h

- Presiunea de ieșire $P_2=0,8-1,8$ bar

Rețelele de distribuție gaze presiune redusă **EXISTENTE** pentru localitățile Orbeni și Scurta au diametrele cuprins între $D_e 63$ mm și $D_e 200$ mm, în lungime totală $L_t = 4,30$ km și sunt executate de la SRM-P o ramură până la Școala din satul Orbeni, iar cea de-a doua ramură până la intrarea în satul Scurta (trasee conf. planurile de situație din documentație).

Conducte PEHD 80 și PEHD 100 SDR 11, existente au diametrul și lungimea astfel :

1) Satele Orbeni și Scurta

- PEHD 80 $\varnothing 63 \times 5,8$ $L = 695$ m;
 - PEHD 80 $\varnothing 110 \times 10,0$ $L = 1300$ m;
 - PEHD 80 $\varnothing 160 \times 14,6$ $L = 890$ m;
 - PEHD 80 $\varnothing 180 \times 16,4$ $L = 1225$ m;
 - PEHD 80 $\varnothing 200 \times 18,2$ $L = 150$ m;
 - Teava Otel $\varnothing 168,6 \times 5,76$ $L = 10$ m;
- $L = 4,30$ km

2) ANRSPS PEHD 80 $\varnothing 110 \times 10,0$ $L = 234$ m

3) SC INTERAGROALIMENT PEHD 100, $\varnothing 110 \times 10,0$, $L = 1890$ m

Total lungime rețele existente $4.30+0.234+1.89=6,424$ Km



Execuția rețelelor de gaze naturale din PEHD 80 s-a făcut în baza unui proiect avizat de S.C. DISTRIGAZ NORD S.A. Tg. Mureș, dar pentru care NU s-a obținut licența de distribuție gaze naturale.

8

Satele Orbeni și Scurta au în componență o densitate mare de locuințe (bloc și case), școli, dispensare, societăți comerciale, sediu politie, primarie, unități de cult care solicită racordarea la rețelele de gaze naturale existente pentru preparare hrană, încălzire, preparare apă caldă de consum și menajeră, procese tehnologice la brutărie, etc.

Prin acest proiect COMUNA ORBENI pune la dispoziție concesionarului, întreg sistemul de distribuție existent (SRMP, racord SRMP și rețele distribuție presiune redusă în lungime totală $L=6,424\text{km}$).

3.3. Prezentarea situației actuale a exploatării infrastructurii

În prezent infrastructura realizată nu este exploatată.

Concluzia 1: Din perspectiva legală, infrastructura existentă nu poate fi utilizată decât în condițiile existenței unui SERVICIU PUBLIC legal înființat.

III. Fezabilitatea tehnică

4.1. Informații legale

Cadrul legal aplicabil este prevăzut de :

1. Legea nr. 51 din 8 martie 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice - republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Art. 8 alin. (3) lit. d): „În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri în legătură cu alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora”.

Art. 22 alin. (1): „Gestiunea serviciilor de utilități publice reprezintă modalitatea de organizare, funcționare și administrare a serviciilor de utilități publice în scopul

**ISO**

societate membră



furnizării/prestării acestora în condițiile stabilite de autoritățile administrației publice locale.

(2) Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

a) gestiune directă;

b) gestiune delegată.

(3) Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice".

Articolul 28 alin. (2): „Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.”

Art. 28 alin. (21): „Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;



societate membră



- b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;
- c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă”.

Concluzia 2: Din perspectiva legala, delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu gaze naturale a Comunei Orbeni este o solutie legala.

4.2. Premisele tehnice ale serviciilor/lucrarilor necesare

Prin prezentul proiect se propune infiintarea distributiei gaze naturale in localitatile Orbeni si Scurta, documentatia intocmindu-se conform Ordinului 37/2013 privind Metodologia pentru elaborarea studiilor de fezabilitate si solicitarea avizului ANRE in vederea initierii procesului de atribuire a concesiunii serviciului public de distributie gaze naturale.

VARIANTA RECOMANDATA DE PROIECTANT:

Sistemul de alimentare cu gaze naturale al comunei Orbeni cu satele aparținătoare Orbeni și Scurta cuprinde:

- Stație de reglare-masură predare **existenta** cu capacitatea $Q_i = 1200 \text{ Smc/h}$;
- Rețele de distribuție gaze naturale presiune redusă **existente** cu diametrul cuprins între $D_e 63 \text{ mm} \div D_e 200 \text{ mm}$, în lungime totală $L_t = 6.424 \text{ km}$, de la SRMP până la școala din satul Orbeni, și doua ramură până la intrarea în satul Scurta; (4.30km)
- Retelele PEHD ce alimenteaza cei doi consumatori izolati existenti în functiune cu lungimea $L = 2,124 \text{ km}$ (234+1890).

Robineții de sectionare pe rețelele existente sunt :

- OL cu sertar, cu flanșe, $P_n 25; D_n 200$ 1 buc - OL cu sertar, cu flanșe, $P_n 25; D_n 150$ 2 buc - OL cu sertar, cu flanșe, $P_n 25; D_n 100$ 4 buc



ISO

societate membră



- PEHD cu sfera, Pn 25; Ø 100	1 buc
- <u>PEHD cu sfera, Pn 25; Ø 63</u>	<u>3 buc</u>
Total	11 buc.

Diferenta de debit (capacitate SRM-P) ce poate fi folosit de consumatorii casnici este de $Q_i = 1200 - (133,79 + 674,80) = 391,41$ mc/h.

Concluzia 3: Din perspectiva tehnica si a tipurilor de servicii/lucrari identificate ca fiind necesare, delegarea gestiunii serviciului public alimentare cu gaze naturale intruneste conditiile legale necesare.

4.5. Resursele necesare exploatarei si operarii

Prin prezentul studiului de fezabilitate se propune infiintare distributie gaze naturale și obtinerea licentei de furnizare a gazelor în satele ORBENI și SCURTA investiție compusă din :

- ☑ Statie de reglare-măsură predare existentă cu capacitatea $Q_i = 1200$ Smc/h
- ☑ Rețele de distribuție gaze presiune redusă existente cu diametrul cuprins între Dn 110 mm ☑ Dn 200 mm, în lungime totală $L_t = 6,424$ km ($L = 234m + 1890m + 4300m$) de la SRMP până la șola din în satul ORBENI o ramura, a doua ramură până la intarea în satul Scurta si rețeaua pentru consumatorii izolați ANRSPS și INTERAGROALIMENT SRL rețea PEHD De 110mm ($L = 234 + 1890 = 2124m$).

Prin realizarea proiectului, se va asigura accesul populației la serviciipublice de calitate, conducând la îmbunătățirea semnificativă a calității vieții și implicit, a standardelor de viață.

În prezent furnizarea gazelor naturale în localitatea Orbeni se face numai la ANRSPS UT 325 Orbeni și SC INTERAGROALIMENT SRL - CONSUMATORI IZOLATI, dintr-o stație de reglare-masură de predare, racordată la sistemul național de transport gaze Ø30^{3/4"} - respectiv conducta de înaltă presiune de la Urechesti la SC AMURCO SRL Bacău – și un sistem de distribuție din țevă de înaltă densitate PEHD 80 si 100 cu următoarele date tehnice executate și valori:

- SRM-P cu capacitatea $Q_i = 1200$ mc/h - **valoare $V_{inv} = 4030,75$**
- Rețele distribuție, $L = 4,30$ km - **valoarea $V_{inv} = 2800,0$**



ISO

societate membră



- Rețele distribuție la consumatorii izolați PEHD 110mm, L=2,124 km, investiții realizate de beneficiari, investiții realizate în anul 2004 și 2015. Localitatea NU are licență de distribuție gaze pentru consumatorii casnici sau societăți comerciale.

ANRSPS UT 325 ORBENI și SC INTERAGROALIMENT SRL – SUNT racordate separat din stația de reglare – masura predare având acord de acces consumatori izolați de tip A.

Traseele rețelilor de gaze nu au implicat demolări sau dezafectări de spații verzi. După săparea șantului și montarea conductelor de gaze terenul a fost și se va readuce la starea inițială a acestuia.

4.6. Concluzia fezabilității tehnice

Din analiza efectuată, considerăm ca sunt întrunite premisele tehnice ce susțin:

- Înființarea serviciului public de alimentare cu gaze naturale este necesară, obligatorie și posibilă din punct de vedere tehnic
- Din cauza resurselor necesare pentru exploatarea rețelei și asigurarea investiției, delegarea serviciului de alimentare cu gaze naturale a Comunei Orbeni, Județul Bacău este o soluție viabilă.

IV. Fezabilitatea economică și financiară

5.1. Opțiunile economice ale atingerii obiectivelor

5.1.1. Identificarea opțiunilor

Pentru atingerea obiectivului vizat, acela de a administra în condiții de maximă eficiență infrastructura deținută, sunt posibile 2 scenarii/opțiuni:

- **Opțiunea 1:** administrarea și operarea acestuia de către personalul propriu al proprietarului infrastructurii – Comuna Orbeni
- **Opțiunea 2:** administrarea și operarea acestuia de către o entitate terță selectată conform legislației în vigoare (contract servicii în baza L98/2016 sau contract delegare servicii conform L100/2016)

**ISO***societate membră*

5.1.2. Analiza comparativa a optiunilor

Analiza optiunilor este necesara pentru a asigura fezabilitatea economica si financiara a modelului de urmat.

Analiza optiunii 1: administrarea si operarea acestuia de catre personalul propriu al proprietarului infrastructurii – Comuna Orbeni.

Aceasta optiune presupune ca administrarea si operarea sistemului public de alimentare cu gaze naturale sa fie de catre personalul propriu al Comunei Orbeni.

La acest moment, aceasta optiune nu poate fi luata in calcul deoarece:

- Comuna Orbeni nu detine resurse umane necesare asigurarii cerintelor legale
- Comuna Orbeni nu dinte resurse financiare pentru achizitionarea tuturor resurselor materiale gestiunii acestui serviciu

Analiza optiunii 2: administrarea si operarea acestuia de catre o entitate terta selectata conform legislatiei in vigoare (contract servicii in baza L98/2016 sau contract delegare servicii conform L100/2016).

Avantajele optiunii 2:

- Eficienta in exploatarea optima a infrastructurii prin specialisti
- Economii de resurse prin apelarea la firme cu experienta in aceasta activitate
- Exploatarea infrastructurii intr-un mediu concurential, de catre un operator privat, fara riscul de a distorsiona concurenta
- Posibilitatea maximizarii beneficiilor economice obtinute de catre Comuna Orbeni
- Posibilitatea impunerii unor obiective clare de atins prin contract

Dezavantajele optiunii 2:

- Timpul alocat (necesar) pentru realizarea unei selectii pentru un operator privat

Analiza comparativa a optiunilor/scenariilor

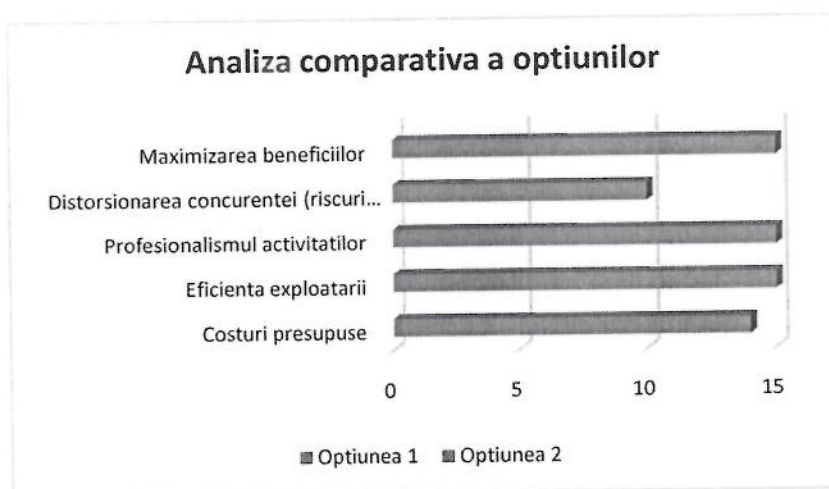
Nr. crt.	Factor de comparatie	Optiunea 1	Optiunea 2
----------	----------------------	------------	------------



societate membră



1	Costuri presupuse	4	10
2	Eficiența exploatarei	5	10
3	Profesionalismul activităților	5	10
4	Distorsionarea concurenței (riscuri concurențiale)	0	10
5	Maximizarea beneficiilor	5	10
0 minim	10 maxim	19	50



5.2. Costurile generate pe durata ciclului de viață
Estimarea costurilor pe durata ciclului de viață s-a făcut ținând cont de următoarele premise:

1. Cele două opțiuni posibile – luate în calcul și detaliate mai sus
2. Durata de viață a infrastructurii
3. Tipurile de servicii și lucrări ce pot interveni

Costurile generate în cazul delegării sunt estimate în baza următorului algoritm:

A. Costuri de cantitatea de gaz consumată:

Aceste costuri sunt costuri variabile și țin de variația prețurilor pe piața liberă

B. Costurile cu înlocuirea/modernizarea/extinderea componentelor rețelei

Conform planului de investiții costurile sunt estimate la valoarea maximă de 20,021 mii lei conform studiului de fezabilitate întocmit de S.C. „KOT PROEX” SRL BACĂU



ISO



societate membră



C. Costurile de forta de munca

Pentru desfasurarea contractului sunt necesare resurse umane conform legislatiei in vigoare:

15

5.3. Veniturile generate pe durata ciclului de viata

1. Estimarea veniturilor pe durata ciclului de viata s-a facut tinand cont de urmatoarele premise: Cele doua optiuni posibile - luate in calcul si detaliate mai sus
2. Durata de viata a infrastructurii
3. Tipurile de servicii si lucrari ce pot interveni

5.4. Concluzia fezabilitatii financiare- din perspectiva implementarii in regim de concesionare

Din perspectiva fezabilitatii economice a infiintarii si implementarii in regim de concesionare a delegarea a exploatarei Servicului Public de Alimentare cu Gaze al Comunei Orbeni, putem afirma ca sunt intrunite premisele financiare.

V. Aspectele de mediu**Concluziile evaluării impactului cu mediu:**

Conductele de gaze montate subteran, sunt noi din PEHD și nu conduc la infiltrații în sol a gazelor .

Protectia ecosistemelor terestre si acvatice: Nu este cazul.

Traseele rețelilor de gaze nu au implicat demolări sau dezafectări de spații verzi. După săparea șantului și montarea conductelor de gaze terenul a fost și se va readuce la starea inițială a acestuia.

Protectia așezărilor umane si a altor obiective de interes public: Nu este cazul.

Gospodărirea deșeurilor generate pe amplasament: În timpul execuției lucrărilor de gaze nu se produc deseuri, iar în cazul lucrărilor de investiții deșeurile rezultate: moloz, pământ vor fi colectate de executant și transportate în locuri special amenajate, stabilite cu beneficiarul respectiv groapa de gunoi.

societate membră



Gospodarirea substantelor toxice si periculoase: Nu este cazul.

Lucrări de refacere / restaurare a amplasamentului: După realizarea investiției s-a refăcut terenul din zona de amplasament a conductelor la starea inițială.

Prevederi pentru monitorizarea mediului: Nu este cazul.

VI. Aspectele sociale

Structura actuală a pieței de gaze naturale din România¹ cuprinde:

- 1 operator al Sistemului Național de Transport - SNTGN TRANSGAZ SA MEDIAȘ;
- 6 producători de gaze naturale: Romgaz, OMV Petrom, Amromco Energy, Raffless Energy, Lotus Petrol, Foraj Sonde;
- 2 operatori de înmagazinare subterană: Romgaz și Depomureș;
- 41 de operatori economici de distribuție – cei mai mari fiind Distrigaz Sud Retele SRL și E.ON Gaz Distribuție SA;
- 41 de furnizori care activează pe piața reglementată de gaze naturale;
- 45 de furnizori care activează pe piața concurențială de gaze naturale.

Piața gazelor naturale din România a fost deschisă gradual începând cu anul 2001, de la 10% din consumul total, ajungându-se în ianuarie 2007 la 100% pentru consumatorii industriali.

Pentru consumatorii rezidențiali piața de gaze naturale a fost liberalizată în iulie 2007, în prezent, conform prevederilor Directivei 2009/73/CE, gradul de deschidere al pieței naționale de gaze naturale fiind de 100%.

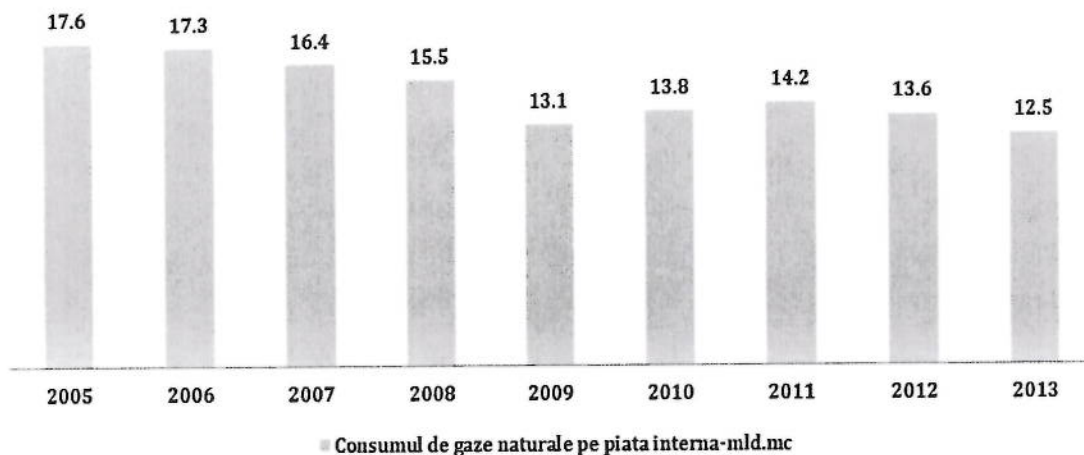
Dezvoltarea pieței de gaze naturale interne are în vedere următoarele:

- dezvoltarea concurenței la nivelul furnizorilor de gaze;
- continuarea implementării unor metodologii de tarificare de tip „plafon”;
- stimularea înființării și/sau reabilitării unor zăcăminte de gaze naturale, în scopul creșterii cantităților de gaze naturale din producția internă și limitarea dependenței de import;
- diversificarea surselor de import/export.

¹Planul de Administrare al SNTGN Transgaz SA Medias în perioada 2013-2017
societate membră

**ISO****9001:2015**

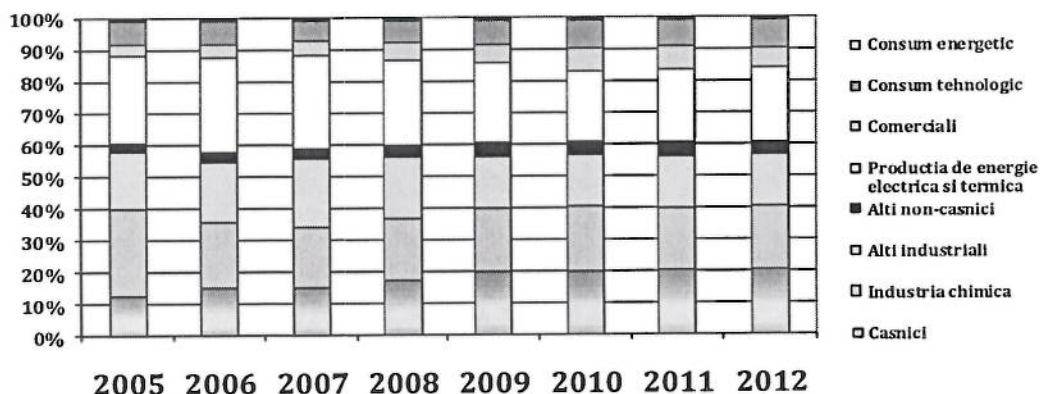
Consumul de gaze naturale pe piața din România în perioada 2005 - 2013,
exprimat în miliarde mc se prezintă astfel:



Grafic -Consumul de gaze naturale pe piața din România în perioada 2005 - 2013

Sursa: Dispecerat Național și Planul de Administrare al SNTGN Transgaz SA pe perioada 2013 -2017 precum și surse publice

Structura consumului de gaze naturale în funcție de consumatori finali în perioada 2005 - 2012:

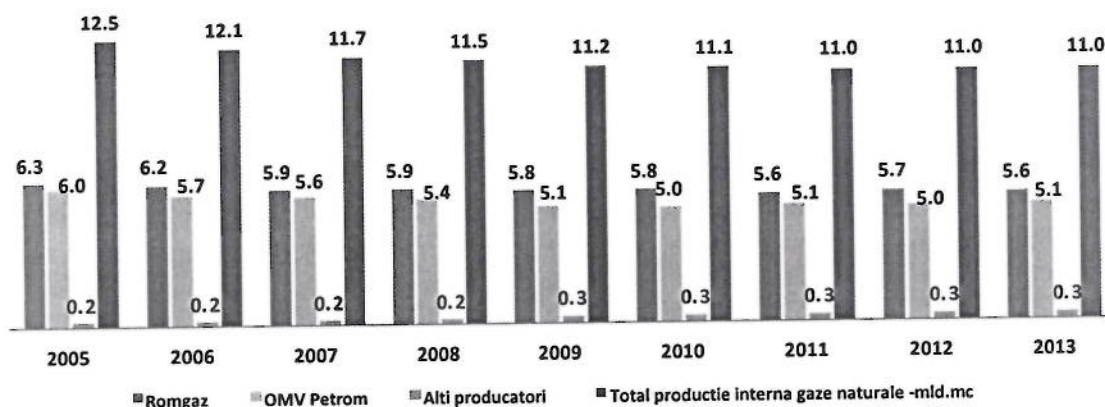


Grafic - Structura consumului de gaze naturale pe categorii de consumatori

Sursa: Raportări Anuale ANRE



Producția internă de gaze naturale (mld.mc) în perioada 2005 – 2013 funcție de principalii producători, se prezintă astfel:



Grafic Producția internă de gaze naturale în funcție de principalii producători în perioada 2005 - 2013
Sursa: Intern - Dispecerat și Planul de Administrare al SNTGN Transgaz SA pe perioada 2013 - 2017

În anul 2013, producția internă de gaze naturale ce a intrat în consum a reprezentat ~ 88% din totalul surselor. Gazele naturale sunt produse în proporție de 97.72% de cele două mari companii producătoare Romgaz și OMV Petrom în timp ce diferența de 2.28% este reprezentată de alți producători.

Importul de gaze naturale ce a intrat în consum în anul 2013 a reprezentat 12%.



ISO

societate membră





Fig. - Ponderea producției interne și a importului în anul 2013

Sursa: Planul de Administrare al SNTGN Transgaz SA pe perioada 2013 -2017

Astfel, din punct de vedere social, indiferent de forma de exploatare, efectele cu privire la implicatiile sociale pot fi considerate pozitive si sustin premisa contractului de concesiune a serviciilor de exploatare si operare.

VII. Aspectele institutionale

Una din caracteristicile concesiunii ca modalitate de realizare a unei investitii, spre deosebire de achizitiile publice, o reprezinta transferul, in intregime sau in cea mai mare parte, a riscurilor de exploatare de la autoritatea contractanta - concedent la concesionar, odata cu transmiterea dreptului de exploatare a investitiei.

Astfel, avantajul alegerii concesiunii il constituie, in afara de evitarea dificultatilor generate de implementare a serviciului, si asumarea de catre autoritatea contractanta a unor riscuri ulterioare realizarii investitiei.

8.1. Aspecte institutionale legate de calitatea actului de administrare

Aceasta componenta deriva din mecanismele specifice fiecarui sector de activitate (bugetar si privat), legata de fisa postului, modul de supervizare al activitatii, si modul in care se reflecta performanta angajatului in remunerarea acestuia.

Din acest punct de vedere agentul economic privat va fi obligat prin relatiicontractuala cu Autoritatea contractanta sa gestioneze activitatea intr-un modeficient, astfel incit sa-

si poata onora obligatiile contractuale legate de plata redeventei si sa obtina si un minim de profit care sa-i motiveze functionarea.

20

Pe de alta parte un serviciu integrat in administratia locala, cu angajati bugetari, ar fi guvernat de mecanismele enuntate mai sus in care criteriile de performanta sunt bine definite in fisa postului, supervizarea ar fi sporadica, dar salarizarea respecta cu strictete, normele din Codul Muncii privind drepturile si salarizarea bugetarilor.

8.2. Aspecte institutionale legate de legalitatea activitatii unui UAT pe o piata concurentiala

UAT-urile (in cazul nostru Comuna Orbeni) trebuie sa devina un garant al folosirii eficiente a resurselor publice si nucleul de coeziune al unei administratii eficiente si moderne, printr-un management orientat spre populatia judetului. UAT-urile, ca element de legatura intre administratie, comunitatea locala si sectorul privat va fi promotorul si sustinatorul actiunilor de dezvoltare locala.

Comuna Orbeni nu are ca obiectiv desfasurarea de activitati economice, atat prin statutul acordat de legislatia in vigoare cat si ca derivat al pozitiei sale in sfera legislativului.

UAT-urile e detin resurse economice importante dar si instrumente de reglementare, care pot duce la denaturarea concurentei atunci cand acestea activeaza pe o piata concurentiala.

Acest aspect face ca concesionarea serviciului catre un operator economic, legal selectat, sa fie un element in favoarea promovarii liberei concurentei si a principiului tratamentului egal si al nediscriminarii economice.

VIII. Analiza de riscuri

9.1. Definirea riscurilor

Riscurile identificate sunt urmatoarele:

- A. Riscuri referitoare la locatie
- B. Riscuri de proiectare – vicii ascunse
- C. Riscuri referitoare la constructie – vicii ascunse
- D. Riscuri de finantare a activitatii
- E. Riscuri aferente cererii si veniturilor
- F. Riscuri legislative/politice

societate membră



G. Riscuri naturale

H. Riscurile etapei de pregătire/atribuire

I. Riscuri de operare și de întreținere

A. Riscuri referitoare la locație

Această categorie de riscuri se referă la:

- Locația investiției – amplasarea ei se află pe raza Comunei Orbeni
- Proprietatea locației – deținerea terenului și a investiției în domeniul public/privat al Comunei Orbeni
- Amplasarea față de alte entități și infrastructuri economice necesare unei activități
- Amplasarea acestuia în zone protejate din punct de vedere al mediului

B. Riscuri de construcție - proiectare - vicii ascunse

Riscurile proiectării și construcției pot avea ca natură vicii ascunse de execuție și vicii ascunse de proiectare, dar și vicii ale evoluției din punct de vedere al soluțiilor tehnice avute în vedere.

Riscurile identificate sunt:

- Riscul ca elemente constructive ale construcției să aibă vicii ascunse de execuție
- Riscul ca proiectarea să aibă vicii ascunse, vicii cu efect direct în exploatarea la capacitate maximă/optimală a infrastructurii
- Riscul ca soluțiile tehnice și funcționale (echipamente, circuite, facilități) să fie depreciate sau să se deprecieze rapid

C. Riscuri de finanțare a activității

Din punct de vedere al finanțării activității sunt identificate următoarele riscuri:

- Riscul evoluției negative a rezultatelor sectorului energetic cu repercusiuni directe în încasările necesare funcționării
- Modificarea costurilor creditării cu efecte directe în activitatea operatorului
- Riscul de insolvabilitate
- Modificări ale sistemului de impozitare

D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare si de intretinere

- Riscul concurential – activitatile altor infrastructuri similare care ar putea afecta piata vizata
- Inrautatarea situatiei economice generale
- Riscul suportabilitatii tarifelor minime
- Publicitate adversa
- Riscul necesitatii efectuării unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii
- Riscul defectarii unor echipamente
- Riscul necesitatii unor investitii suport
- Riscul litigiilor
- Riscul securitatii bunurilor
- Riscul de asigurare
- Riscul de furnizare a utilitatilor
- Riscul capcitatii de management
- Riscul de cash-flow

E. Riscuri legislative/politice

- Schimbari legislative in domeniul pietei energiei

F. Riscuri naturale

- Situatii de razboi – conflicte zonale
- Cutremur si alte evenimente naturale
- Terorism
- Forta majora

G. Riscurile etapei de pregatire/atribuire

- Riscul de pregatire
- Opozitia publica fata de proiect
- Pregatirea necorespunzatoare a documentatiei de atribuire
- Semnarea contractului de concesiune

9.2. Cuantificarea in termeni economici si financiari a riscurilor de proiect

23

TIPUL DE RISC	CUANTIFICARE ECONOMICA SI FINANCIARA				
	Profit	Costuri	Atractivitate	Bancabili tate	Efect proprietar (CJ IASI)
A. Riscuri referitoare la locatie					
- Locatia investitiei - amplasarea ei se afla pe raza Comunei Orbeni	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
- Proprietatea locatiei - detinerea terenului si a investitiei in domeniul public/privat al Comunei Orbeni	neutru	neutru	neutru	(-) bancabilit ate	neutru
- Amplasarea fata de alte entitati si infrastructuri economice necesare unei activitati	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilit ate	neutru
- Amplasarea acestuia in zone protejate din punct de vedere al mediului	neutru	neutru	neutru	neutru	neutru
B. Riscuri de constructie - proiectare - vicii ascunse					
- Riscul ca elemente constructive ale constructiei sa aiba vicii ascunse de executie	neutru	neutru	neutru	neutru	neutru
- Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct in exploatarea la capacitate maxima/optima a infrastructurii	neutru	neutru	neutru	neutru	neutru
- Riscul ca solutiile tehnice si functionale (echipamente, circuite, facilitati)	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru

sa fie depreciate sau sa se deprecieze rapid					
C. Riscuri de finantare a activitatii					
- Riscul evolutiei negative a rezultatelor sectorului energetic	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
- Modificarea costurilor creditarii cu efecte directe in activitatea operatorului	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
- Riscul de insolvabilitate	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	riscul recuperarii redeventei
- Modificari ale sistemului de impozitare	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare si de intretinere					
- Riscul concurential -	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Inrautatarea situatiei economice generale	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Schimbari in domeniul energetic	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul suportabilitatii tarifelor minime	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Publicitate adversa	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul necesitatii efectuării unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul defectarii unor echipamente	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul necesitatii unor	(-) profit operator	(+) costuri ale	(-) atractivitate	(-) bancabilit	neutru

investitii suport		operatorului	operator	ate	
- Riscul litigiilor	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul securitatii bunurilor	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul de asigurare	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul de furnizare a utilitatilor	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul de capacitatii de management	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul de cash-flow	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
E. Riscuri legislative/politice					
- Schimbări legislative în domeniul energetic	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
F. Riscuri naturale					
- Situații de război - conflicte zonale	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Cutremur și alte evenimente naturale	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Terorism	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Forta majora	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
G. Riscurile etapei de pregătire/atribuire					
- Riscul de pregătire	neutru	neutru	neutru	neutru	risc de întârziere și sancțiuni
- Opoziția publică față de proiect	neutru	neutru	neutru	neutru	risc de întârziere
- Pregătirea necorespunzătoare	neutru	neutru	neutru	neutru	risc de întârziere



ISO 9001:2015

societate membră



depreciate sau sa se deprecize rapid			
C. Riscuri de finantare a activitatii			
- Riscul evolutiei negative a rezultatelor sectorului energetic	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni
- Modificarea costurilor creditarii cu efecte directe in activitatea operatorului	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni
- Riscul de insolvabilitate	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni
- Modificari ale sistemului de impozitare	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni
D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare si de intretinere			
- Riscul concurential -	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni
- Inrautatarea situatiei economice generale	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni
- Schimbari in domeniul energetic	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni
- Riscul suportabilitatii tarifelor minime	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni
- Publicitate adversa	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni
- Riscul scaderii preturilor	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni
- Riscul necesitatii efectuării unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni

- Riscul defectarii unor echipamente	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni
- Riscul necesitatii unor investitii suport	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni
- Riscul litigiilor	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni
- Riscul securitatii bunurilor	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni
- Riscul de asigurare	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni
- Riscul de furnizare a utilitatilor	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni
- Riscul capacitatii de management	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni
- Riscul de cash-flow	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni
E. Riscuri legislative/politice			
- Schimbari legislative in domeniul energetic	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni
- Schimbari legislative in domeniul serviciilor publice si energetice	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni
F. Riscuri naturale			
- Situatii de razboi - conflicte zonale	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni
- Cutremur si alte evenimente naturale	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni
- Terorism	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni
- Forta majora	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni

G. Riscurile etapei de pregătire/atribuire			
- Riscul de pregătire	riscul revine în totalitate Comunei Orbeni	riscul revine în totalitate Comunei Orbeni	riscul revine în totalitate Comunei Orbeni
- Opoziția publică față de proiect	riscul revine în totalitate Comunei Orbeni	riscul revine în totalitate Comunei Orbeni	riscul revine în totalitate Comunei Orbeni
- Pregătirea necorespunzătoare a documentației de atribuire	riscul revine în totalitate Comunei Orbeni	riscul revine în totalitate Comunei Orbeni	riscul revine în totalitate Comunei Orbeni
- Semnarea contractului de concesiune	riscul revine în totalitate Comunei Orbeni	riscul revine în totalitate Comunei Orbeni	riscul revine în totalitate Comunei Orbeni

9.4. Matricea preliminară de repartitie a riscurilor

TIPUL DE RISC	EXPLOATARE PRIN CONCESIONARE
A. Riscuri referitoare la locație	
- Locația investiției -	riscul revine în totalitate concesionarului
- Proprietatea locației - deținerea terenului și a investiției în domeniul public/privat al Comunei Orbeni	riscul revine în totalitate concesionarului
- Amplasarea față de alte entități și infrastructuri economice necesare unei activități	riscul revine în totalitate concesionarului
- Amplasarea acestuia în zone protejate din punct de vedere al mediului	riscul revine în totalitate concesionarului
B. Riscuri de construcție - proiectare - vicii ascunse	
- Riscul ca elemente constructive ale construcției să aibă vicii ascunse de execuție	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul ca proiectarea să aibă vicii ascunse, vicii cu efect direct în exploatarea la capacitate maximă/optimală a infrastructurii	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul ca soluțiile tehnice și funcționale (echipamente, circuite, facilitati) să fie depreciate sau să se deprecieze rapid	riscul revine în totalitate concesionarului
C. Riscuri de finanțare a activității	
- Riscul evoluției negative a rezultatelor sectorului energetic și al serviciilor publice	riscul revine în totalitate concesionarului
- Modificarea costurilor creditării cu efecte directe în activitatea operatorului	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul de insolvabilitate	riscul revine în totalitate concesionarului



ISO

societate membră



- Modificari ale sistemului de impozitare	riscul revine in totalitate concesionarului
D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare si de intretinere	
- Riscul concurential -	riscul revine in totalitate concesionarului
- Inrautatarea situatiei economice generale	riscul revine in totalitate concesionarului
- Schimbari in domeniul energestic is al serviciilor publice	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul suportabilitatii tarifulor minime	riscul revine in totalitate concesionarului
- Publicitate adversa	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul scaderii preturilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul necesitatii efectuarii unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul defectarii unor echipamente	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul insolvabilitatii rezidentilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul necesitatii unor investitii suport	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul litigiilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul securitatii bunurilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de asigurare	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de furnizare a utilitatilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul capacitatii de management	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de cash-flow	riscul revine in totalitate concesionarului
E. Riscuri legislative/politice	
- Schimbari legislative in domeniul energetic	riscul revine in totalitate concesionarului
- Schimbari legislative in domeniul serviciilor publice	riscul revine in totalitate concesionarului
F. Riscuri naturale	
- Situatii de razboi - conflicte zonale	riscul revine in totalitate concesionarului
- Cutremur si alte evenimente naturale	riscul revine in totalitate concesionarului
- Terorism	riscul revine in totalitate concesionarului
- Forta majora	riscul revine in totalitate concesionarului
G. Riscurile etapei de pregatire/atribuire	
- Riscul de pregatire	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni
- Opozitia publica fata de proiect	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni
- Pregatirea necorespunzatoare a documentatiei de	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni

atribuire	
- Semnarea contractului de concesiune	riscul revine in totalitate Comunei Orbeni
RAPORT DE DISTRIBUTIE A RSICURILOR	95%

31

In concluzie, rezulta in mod clar ca solutia care presupune repartizarea riscurilor intr-o mare masura catre entitatea terta este cea a concesiunii serviciilor de exploatare si operare.

IX. Analiza economico-financiara

10.1. Scopul analizei economico-financiare

Analiza isi propune evidentieze in primul rand daca proiectul este oportun din punct de vedere economic si contribuie la indeplinirea obiectivelor politicii regionale. In al doilea rand, lucrarea cerceteaza daca este necesara contributia finantarii publice pentru ca proiectul sa fie viabil din punct de vedere financiar sau daca aceasta este posibil a fi sustinut financiar de catre concesionar.

In realizarea analizei s-a urmarit in special cuantificarea monetara a tuturor impacturilor posibile, in scopul de a determina costurile si beneficiile proiectului si de a analiza daca proiectul este oportun si merita pus in aplicare. Costurile si beneficiile au fost evaluate pe o baza diferentiala, luand in considerare diferenta dintre scenariul proiectului si un scenariu alternativ in afara proiectului. Impactul s-a evaluat in functie de obiectivele stabilite.

Analiza faptului daca proiectul «merita» executat s-a luat in urma calculului si valorii VNAE – Valoarea economica actuala neta a proiectului si a RIRE – Rata interna de rentabilitate Economica.

Analiza faptului daca proiectul «necesita» finantare s-a luat in urma calculului si valorii VNAF – Valoarea financiara actuala neta a proiectului si a RIRF – Rata interna de rentabilitate financiara.

10.2. Analiza financiara

Analiza financiara efectuata se bazeaza in principal pe analiza detaliata a fluxurilor de numerar. Mentionam ca analiza financiara este realizata la nivelul investitiei fara a tine cont de alte activitati ale operatorului/administratorului.

Prin analiza financiara s-a urmarit in special:

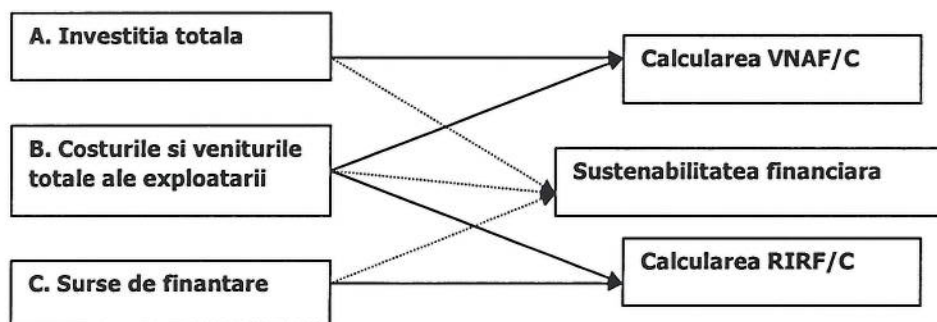
- profitabilitatea financiara a investitiei si a contributiei proprii investite in proiect determinata cu indicatorii VNAF/C (venitul net actualizat calculat la total valoare investitie) si RIRF/C (rata interna de rentabilitate calculata la total valoare investitie).

Pentru ca un proiect sa necesite interventie financiara din partea fondurilor publice, VNAF/C trebuie sa fie negativ, iar RIRF/C mai mica decat rata de actualizare ($RIRF/C < 4\%$).

Daca proiectul este sustenabil, VNAF/C este pozitiv iar RIRF/C este mai mare decat 4%.

- durabilitatea financiara a proiectului in conditiile interventiei sau lipsa interventiei financiare din partea fondurilor publice. Durabilitatea financiara a proiectului trebuie evaluata prin verificarea fluxului net de numerar cumulat (neactualizat). Acesta trebuie sa fie pozitiv in fiecare an al perioadei de analiza.

Structura analizei financiare:



Metoda utilizata in dezvoltarea analizei financiare este cea a "fluxurilor de numerar actualizat". In aceasta metoda fluxurile non-monetare, cum ar fi amortizarea si provizioanele, nu sunt luate in considerare.

Perioada de referinta reprezinta numarul de ani pentru care sunt furnizate previziuni in analiza costuri-beneficii. In cazul nostru perioada de referinta este de 5 ani.

Calculul fluxurilor financiare

Fluxurile financiare implicate în cadrul proiectului sunt cele pe baza cărora se efectuează analiza financiară și cea economică. În principiu, fluxurile sunt generate de intrările de numerar și ieșirile de numerar.

Determinarea ratei de actualizare

Pentru actualizarea la zi a fluxurilor financiare și pentru calcularea valorii actualizate nete (VNAF), trebuie definită **rata actualizării** corespunzătoare.

Sunt mai multe cai practice și teoretice pentru estimarea ratei de referință care să fie utilizată pentru actualizare în analiza financiară.

Rata actualizării. Rata la care valorile viitoare sunt actualizate la zi. De obicei este aproximativ egală cu costul de oportunitate al capitalului. 1 euro investit la o rată anuală a scontului de 4% va fi $1 + 4\% = 1,04$ după un an; $(1,04) \times (1,04) = 1,1025$ după doi ani; $1,05 \times (1,05) \times (1,05) = 1,157625$ după trei ani, etc. Valoarea economică actualizată a unui Euro care va fi cheltuit sau câștigat în doi ani este $1/1,1025 = 0,907029$; în trei ani $1/1,157625 = 0,863838$. Operația ultimă este inversul celei prezentate mai sus.

Rata de actualizare folosită în analiza financiară ar trebui să reflecte costul de oportunitate al capitalului pentru investitor. Aceasta poate fi considerată o rambursare anticipată pentru cel mai bun proiect alternativ.

Comisia recomandă aplicarea unei rate de actualizare financiare de 4% în termeni reali ca valoare orientativă pentru proiectele de investiții publice.

Calculul și analiza indicatorilor de performanță financiară specifici investiției

Rezultatele analizei financiare

Formulele pentru calculul VNAF, RIRF folosite sunt:

$$NPV(S) = S_0 / (1+i)^0 + S_1 / (1+i)^1 + S_2 / (1+i)^2 + \dots + S_n / (1+i)^n$$

$$RIR = r_{min} + (r_{min} + r_{max}) * [VNA(+)/(VNA(+) + |VNA(-)|)]$$

VANF/c	447403,9948
RIRF/C	12%
Fluxul de numerar	0

10.3. Analiza Economica

Obiectivele si scopul analizei economice

34

Analiza economica evalueaza contributia proiectului la bunastarea economica a regiunii sau a tarii. Ea este efectuata in numele intregii societati (regiune sau tara) in locul doar al proprietarului infrastructurii ca in cazul analizei financiare.

Rezultatele analizei sunt reflectate in indicatorii: VNAE si RIRE. Sustenabilitatea economica a proiectului este data de existenta excendetului economic la finalul fiecarei perioade din anii de previziune.

Ipoteze si metode avute in vedere la elaborarea analizei cost-eficacitate

Realizarea analizei economice s-a facut plecand de la tabele analizei finciare pe baza carora s-au facut corectiile necesare. Aceste corectii au fost:

- **Corectii fiscale:** se deduc taxele indirecte (de ex. TVA), subventiile si transferurile simple (de ex. plata contributiilor de asigurare sociala). Cu toate acestea, preturile trebuie sa includa taxele directe. De asemenea, daca anumite taxe indirecte/ subventii sunt destinate corectarii efectelor externe, atunci acestea trebuie sa fie incluse.
- **Corectii pentru efectele externe:** este posibil sa se genereze anumite impacturi care depasesc proiectul si afecteaza alti agenti economici fara a obtine vreo compensatie. Aceste efecte pot fi negative sau pozitive. Deoarece, prin definitie, efectele externe apar fara compensatii monetare, acestea nu vor fi prezente in analiza financiarasi prin urmare trebuie sa fie estimate si evaluate.
- **De la preturi de piata la preturi contabile (fictive):** pe langa denaturarile fiscale si efectele externe, existasi alti factori ce pot indeparta preturile de echilibrul pietei competitive (respectiv eficiente): regimurile de monopol, barierele comerciale, regulamentele de lucru, informatiile incomplete, etc. In toate aceste cazuri, preturile de piata adoptate (respectiv financiare) sunt inselatoare; in schimb, trebuie sa se foloseasca preturi contabile (fictive), care reflecta costurile de oportunitate ale intrarilor si

disponibilitatea consumatorilor de a plăti ieșirile. Preturile contabile se calculează prin aplicarea *factorilor de conversie* la preturile financiare.

35

Identificarea și cuantificarea beneficiilor economice generate de proiect

Beneficiul 1.

- Locuri de muncă create pe durata executiei – 0 locuri de muncă
- Locuri de muncă create pe durata exploatarei – 8 locuri de muncă

În cuantificarea acestui beneficiu plecam de la premisa că statul român cheltuie lunar suma de cca 1750 ron cu fiecare persoană neocupată (reduceri, ajutoare somaj, subvenții, etc)²

Peste 400 de euro pe lună

COSTUL LUNAR CU UN ȘOMER CARE A AVUT UN SALARIU BRUT DE 1.881 DE LEI*

Taxe, impozite, contribuții	Valori minime (lei)	Taxe, impozite, contribuții	Valori minime (lei)
Indemnizația de șomaj	544	Fondul pentru accidente de muncă, boli profesionale (angajator)	3
Fondul de șomaj (angajat)	9	Contribuție pentru concedii și indemnizații (angajator)	16
Fondul de șomaj (angajator)	9	Fondul de garantare a creanțelor salariale (angajator)	5
CAS angajat	198	Comision ITM	5
CAS angajator	391	Total	1.750
CASS angajat	103	* 1.881 lei este valoarea salariului mediu brut pe economie în octombrie 2009	
CASS angajator	98	Sursa: legislație, TaxHouse, bpv Grigorescu	
Deducere personală (angajat)	140		
Impozit (angajat)	229		

Beneficiul 2.

- Beneficii economice rezultate pentru protecția mediului – **beneficiu greu de cuantificat monetar**
- Beneficii economice din creșterea calității serviciului public – **beneficiu greu de cuantificat monetar**

Identificarea și cuantificarea externalităților negative

Nu au fost identificate externalități negative cuantificabile monetar.

²<http://www.zf.ro/profesii/cat-ne-costa-desfiintarea-locurilor-de-munca-statul-pierde-5-000-de-euro-pe-an-cu-fiecare-somer-5303474> și informație confirmată de către TAXHouse - Anca Grigorescu, avocat partener în cadrul casei de avocatură bpv Grigorescu

Corectii fiscale si Conversia preturilor de piata

Din punct de vedere al corectiilor fiscale, singurele corectii care se impun sunt:

- eliminarea TVA-ului din costurile de mentenanta cat si din investitie
- eliminarea costurilor cu avizele si taxele din investitie
- eliminarea costurilor cu diversele si neprevazutele din investitie
- eliminarea impozitului pe profit si dividendele

Referitor la conversia preturilor de piata, in cazul nostru nu au fost incluse costuri (cu exceptia TVA-ului) ce ar trebuie sa fie corectate, in conformitate cu GHIDUL NATIONAL PRIVIND ANALIZA COST BENEFICIU, elaborat de JASPERS in colaborare cu Ministerul Economiei si Finantelor, disponibil la

http://discutii.mfinante.ro/static/10/Mfp/evaluare/GhidACB_RO.pdf.

Astfel, conform acestui ghid, nici una din categoriile enumerate nu se regasesc printre costurile proiectului.

Categorie de cost	Factor de conversie	Comentariu
Articole care se pot comercializa	1	
Articole care nu se pot comercializa	1	dacă nu se justifică altfel
Forța de muncă calificată	1	
Forța de muncă necalificată	SWRF	formula de calcul $(1-u) \times (1-t)$
Achiziția de teren	1	dacă nu se justifică altfel
Transferuri financiare	0	

Costurile si beneficiile care apar in diferite momente trebuie actualizate. Procesul de actualizare este efectuat, ca si in cazul analizei financiare, dupa determinarea tabelului pentru analiza cost-eficacitate.

Rata actualizarii in analiza proiectelor de investitii – rata actualizarii sociale inearca sa reflecte viziunea sociala asupra modului in care costurile si beneficiile viitoare trebuie evaluate in raport cu cele actuale. Ea poate diferi de rata actualizarii financiare in cazul in care piata capitalului este imperfecta (ceea ce se intampla intotdeauna in realitate).

Literatura teoretică și practică internațională prezintă o gamă largă de abordări în interpretarea și alegerea valorii ratei actualizării sociale care să fie adoptată. Experiența internațională este foarte largă și a implicat diferite țări ca și organizații internaționale.

Cu toate acestea o rată a actualizării sociale europene de 4,5% poate avea justificări diferite și poate furniza un jalon standard pentru proiectele publice.

Rezultatele analizei economice:

VANE/c	11.098.131,48
IRRE/c	21,07%
rB /C	2,01

10.4. Intocmirea costului comparativ de referință

Costul comparativ de referință, denumit în continuare CCR, estimează un cost ipotetic la care se adaugă valoarea riscurilor, în cazul în care autoritatea contractantă ar realiza acest serviciu cu forțe și resurse financiare proprii.

Componentele de bază ale CCR sunt:

- a) costul primar de referință;
- b) neutralitatea competitivă;
- c) riscul transferabil;
- d) riscul reținut.

Costul primar de referință reprezintă costul de bază al serviciului în cazul soluției clasice de **achiziții publice**. Costul primar de referință include toate cheltuielile de capital, costurile directe și indirecte ale efectuării prestației pentru o durată egală cu durata concesiunii avută în vedere.

Neutralitatea competitivă reprezintă totalitatea avantajelor competitive nete ce s-ar putea genera printr-un proiect al autorității contractante și care sunt rezultate din natura proprietății publice. Această componentă permite o cuantificare corectă și echitabilă a costurilor reale pentru realizarea serviciului cu resurse private.

Riscul transferabil reprezintă cuantificarea valorică a tuturor riscurilor ce urmează să fie preluate de concesionar.



Riscul reținut reprezintă cuantificarea valorică a tuturor riscurilor ce urmează să fie preluate de autoritatea contractantă.

CALCULUL neutralității competitive

Neutralitatea competitivă elimină avantajele nete competitive care survin în cazul unui proiect al autorității contractante datorită proprietății publice. Aceasta permite o evaluare competentă a eficienței între CCR și costurile sectorului privat prin eliminarea efectelor generate de proprietatea publică, cuantificabile în costuri echivalente. Scopul calculării neutralității competitive este dat de necesitatea eliminării distorsiunilor care apar în alocarea resurselor ca urmare a proprietății directe a autorității contractante.

Neutralitatea competitivă include doar avantajele și dezavantajele care survin într-un proiect public și care nu apar în cazul unei afaceri private. Neutralitatea competitivă nu include diferențele de performanță sau eficiență care apar într-o piață competitivă și ar trebui să fie separate de diferențele în materie de costuri aferente în cele două cazuri: sectorul public și sectorul privat.

CALCULUL - Identificarea și evaluarea riscurilor

În contextul CCR, riscul reflectă potențiale costuri suplimentare peste costul de bază presupus în costul primar de referință.

Riscurile identificate sunt:

A. Riscuri referitoare la locație

- Locația investiției – amplasarea ei
- Proprietatea locației – deținerea terenului și a investiției în domeniul public/privat al Comunei Orbeni
- Amplasarea față de alte entități și infrastructuri economice necesare unei activități
- Amplasarea acestora în zone protejate din punct de vedere al mediului

B. Riscuri de construcție - proiectare - vicii ascunse

- Riscul ca elemente constructive ale construcției să aibă vicii ascunse de execuție
- Riscul ca proiectarea să aibă vicii ascunse, vicii cu efect direct în exploatarea la capacitate maximă/optimală a infrastructurii
- Riscul ca soluțiile tehnice și funcționale (echipamente, circuite, facilități) să fie depreciate sau să se deprecieze rapid

C. Riscuri de finanțare a activității



societate membră



- Riscul evoluției negative a rezultatelor sectorului energetic și a serviciilor publice
- Modificarea costurilor creditării cu efecte directe în activitatea operatorului
- Riscul de insolvabilitate
- Modificări ale sistemului de impozitare

D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare și de întreținere

- Riscul concurențial
- Înrautățirea situației economice generale
- Schimbări în domeniul energetic și a serviciilor publice
- Riscul suportabilității tarifelor minime
- Publicitate adversă
- Riscul scaderii preturilor chiriilor
- Riscul necesității efectuării unor chetuieli de reparații majore pentru continuarea activității
- Riscul defectării unor echipamente
- Riscul insolvabilității rezidenților
- Riscul necesității unor investiții suport
- Riscul litigiilor
- Riscul securității bunurilor
- Riscul de asigurare
- Riscul de furnizare a utilitatilor
- Riscul capacității de management
- Riscul de cash-flow

E. Riscuri legislative/politice

- Schimbări legislative în domeniul energetic
- Schimbări legislative în domeniul serviciilor publice

F. Riscuri naturale

- Situații de război – conflicte zonale
- Cutremur și alte evenimente naturale
- Terorism
- Forta majora

G. Riscurile etapei de pregătire/atribuire

- Riscul de pregătire
- Opoziția publică față de proiect
- Pregătirea necorespunzătoare a documentației de atribuire
- Semnarea contractului de concesiune

În conformitate cu registrul și inventarul riscurilor, acestea sunt preluate de către concesionar în proporție de 95%.

10.5. Determinarea structurii preliminare a concesiunii

Tinând cont de elementele identificate până în prezent:

- Faptul că toate bunurile puse la dispoziția concesionarului sunt bunuri de retur;
- Faptul că din previziunile financiare și economice rezultă că **nu sunt** necesare preluarea unor riscuri financiare de către concendent prin efectuarea de plăți;
- Faptul că din previziunile financiare și economice rezultă că este suportabilă o redevență anuală de până la 2%;
- Faptul că riscurile sunt preluate de către concesionar în proporție de 95%;

duc la concluzia că soluția potrivă este: concesionarea serviciului de alimentare cu gaze naturale al Comunei Orbeni este cea a concesionarii conform prevederilor L100/2016, fără plată nici unei sume de bani de către Comuna Orbeni pentru acoperirea costurilor sau riscurilor în favoarea concesionarului.

10.6. Analiza elementelor prevăzute la art 14, alin 3 din HG867/2016

10.7.1. Taxa pe valoarea adăugată

Contractul vizat este un contract de servicii – cu plată unei redevențe – regimul fiscal al TVA-ului nu face obiectul analizei.

10.7.2. Costuri suplimentare asociate finalizării lucrărilor înainte de termenul contractual

Contractul vizat este un contract de delegare – costurile suplimentare asociate finalizării lucrărilor înainte de termenul contractual nu sunt specifice și nu se pot analiza.

10.7.3. Costul reluării procedurii de atribuire a contractului de concesiune

Contractul vizat este un contract de delegare – costul reluării procedurii de atribuire a contractului de concesiune este estimat la cca 20 000 lei – ca fiind costuri directe și indirecte ce intervin datorită alocării resurselor umane în procesul de atribuire a concesiunii.

10.7.4. Venituri din refinantarea proiectului

Contractul vizat este un contract de delegare – cu plata unei redevente – analiza veniturilor din refinantarea proiectului nu este specifica acestui tip de contract.

41

10.7.5. Costuri de monitorizare si administrare a proiectului

Contractul vizat este un contract de delegare – cu plata unei redevente – acest aspect presupune existenta unor costuri – sub forma costurilor cu resursele umane din cadrul Comunei Orbeni pentru supervizarea derularii contractului – costuri estimate anual la suma de 7200 lei brut.

10.7.6. Asigurari

Contractul vizat este un contract de delegare – cu plata unei redevente – costurile asigurarilor fiind o cheltuiala de exploatare ce revine concesionarului.

10.7.7. Rata de discountare

Rata de discountare utilizata in cadrul calculelor a fost de 4% pentru analiza financiara si de respectiv 4,5% pentru analiza economica. In orice calcul efectuat la elaborarea documentatiei de atribuire se recomanda pastrarea acestei rate de discountare.

11. Analiza riscului de operare - transferabilitate

Riscurile de operare sunt:

TIPUL DE RISC	EXPLOATARE PRIN CONCESIONARE
- Riscul concurential	riscul revine in totalitate concesionarului
- Inrautătirea situatiei economice generale	riscul revine in totalitate concesionarului
- Schimbări în domeniul energetic și al serviciilor publice	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul suportabilității tarifelor minime	riscul revine in totalitate concesionarului
- Publicitate adversa	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul necesității efectuării unor chetuieli de reparații majore pentru continuarea activității	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul defectării unor echipamente	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul necesității unor investiții suport	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul litigiilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul securității bunurilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de asigurare	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de furnizare a utilitatilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul capacității de management	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de cash-flow	riscul revine in totalitate concesionarului

Toate riscurile de operare sunt transferate în sarcina concesionarului, spre avantajul concedentului, în proporție de 100%.



12. Rezultatele studiului de fundamentare a deciziei de concesionare

43

Rezultatele studiului de fundamentare elaborat sunt urmatoarele:

- Este justificata necesitatea si oportunitatea concesiunii prin delegare a serviciului de alimentare cu gaze naturale al Comunei Orbeni
- Proiectul este realizabil prin concesionarea serviciilor de administrare si operare prin delegare a serviciului de alimentare cu gaze naturale al Comunei Orbeni conform prevederilor L100/2016, fara plata nici unei sume de bani de catre Comuna Orbeni pentru acoperirea costurilor sau riscurilor in favoarea concesionarului.
- proiectul raspunde cerintelor si politicilor entitatii contractante - in concordanta cu obiectivele stabilite la realizarea investitiei
- au fost luate in considerare diverse alternative de realizare a proiectului:
 - optiunea de a achizitiona conform L98/2016 servicii de administrare si operare prin delegare pe baza de contract - achizitii publice clasice (riscurile nu se transfera la prestator, acestea raman in sarcina achizitorului CJ Iasi)
 - optiunea de a concesiona serviciile in baza L100/2016 (riscurile se transfera la concesionar in proportie de 95%)
- varianta de realizare a proiectului prin atribuirea unui contract de delegare este mai avantajoasa in raport cu varianta prin care proiectul este prevazut a fi realizat prin atribuirea unui contract de achizitie publica
- proiectul nu beneficiaza de sustinere financiara din partea entitatii contractante Comuna Orbeni

13. Datele necesare stabilirii concesiunii

13.1. Stabilirea valorii estimate a concesiunii

- In conformitate cu prevederile **ART. 13 din Legea 100/2016**, valoarea unei concesiuni de lucrari sau a unei concesiuni de servicii este cifra totala de afaceri a concesionarului generata pe durata contractului, fara TVA, in schimbul lucrarilor si serviciilor care fac obiectul concesiunii, precum si pentru bunurile accesorii acestor lucrari si servicii.
- In conformitate cu prevederile **ART. 13 din Legea 100/2016** - valoarea estimata se calculeaza astfel:

(1) Entitatea contractanta calculeaza valoarea estimata a concesiunii de lucrari sau a concesiunii de servicii utilizand o metoda obiectiva ce trebuie specificata in documentatia de atribuire, prin raportare, in special, la urmatoarele:

a) valoarea oricarei forme de optiune sau de prelungire a duratei concesiunii de lucrari sau a concesiunii de servicii;

b) venitul din achitarea onorariilor si a amenzilor de catre utilizatorii lucrarilor/serviciilor, altele decat cele colectate in numele entitatii contractante;

c) platile sau orice avantaje financiare, sub orice forma, efectuate de catre entitatea contractanta sau de catre orice alta entitate publica in favoarea concesionarului, inclusiv compensatia pentru respectarea obligatiei de serviciu public si subventiile publice de investitii;

d) valoarea granturilor sau a oricaror avantaje financiare, sub orice forma, primite de la terti pentru executarea concesiunii de lucrari sau a concesiunii de servicii;

e) venitul din vanzarea oricaror active care fac parte din concesiunea de lucrari sau din concesiunea de servicii, cu respectarea prevederilor legale referitoare la regimul juridic al bunurilor proprietate publica;

f) valoarea tuturor bunurilor si serviciilor care sunt puse la dispozitia concesionarului de catre entitatile contractante, cu

conditia ca acestea sa fie necesare pentru executarea lucrarilor sau furnizarea serviciilor;

g) orice premiu sau plata acordata candidatilor/ofertantilor.

Elementul 1- durata estimata a concesiunii – 49 ani

Elementul 2 – valoarea cifrei de afaceri estimate pe durata celor 15 ani

Elementul 3 – valoarea tuturor bunurilor si serviciilor care sunt puse la dispozitia concesionarului de catre entitatile contractante, cu conditia ca acestea sa fie necesare pentru executarea lucrarilor sau furnizarea serviciilor

TOTAL valoare estimata concesiune >24.977.096 lei

13.2. Procedura recomandata de urmat

In conformitate cu prevederile **ART. 14 din HG 867/2016** "entitatea contractanta determina, pe baza analizei economico-financiare prevazute la art. 13, modul in care proiectul ar trebui realizat: fie printr-o concesiune, fie printr-un contract de achizitie publica."

In urma studiului elaborat, se recomanda ca "proiectul" (exploatarea rețelei de alimentare cu gaze a Comunei Orbeni) se se faca **printr-o concesiune** in baza L100.2016.

In conformitate cu prevederile **ART. 11 din Legea 100/2016**,

- "(1) Procedurile de atribuire prevazute de prezenta lege se aplica concesiunilor de lucrari sau concesiunilor de servicii a caror valoare, fara TVA, este egala sau mai mare decat pragul valoric de 24.977.096 lei;
- (2) Concesiunile de lucrari sau concesiunile de servicii a caror valoare este mai mica decat pragul valoric prevazut la alin. (1) se atribuie, cu respectarea principiilor generale prevazute la art. 2 alin. (2), in conditiile si potrivit procedurilor reglementate prin normele metodologice de aplicare a prevederilor prezentei legi."

In conformitate cu prevederile **ART. 73 din HG 867/2016**,

- " In cazul prevazut la art. 11 alin. (2) din Lege, entitatea contractanta atribuie contractul de concesiune prin aplicarea procedurii simplificate, conform prezentului paragraf."



societate membră



Valoarea estimata a concesiunii face ca procedura recomandata de urmat sa fie - procedura licitatie deschisa.

46

13.3. Durata recomandata a concesiunii

Durata recomandata pentru durata concesiunii este de **49 ani**.

13.4. Valoarea redeventei

Se recomanda obtinerea unei redevente de 1% din tariful de distribuție a gazelor naturale, aplicat la totalul cantității distribuite, plătită trimestrial, la data de 30 a lunii următoare trimestrului încheiat