



Ministerul Lucrărilor Publice,  
Dezvoltării și Administrației

Autoritatea Națională de Reglementare pentru  
Serviciile Comunitare de Utilități Publice



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ  
"ECO DUNĂREA" BRĂILA  
Nr. INTRARE 3001  
DATA 26.12.2023

## NOTĂ DE CONTROL

**încheiată azi 22.12.2023  
cu Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECO DUNĂREA BRĂILA**

- art. 13 alin. (2) și art. 20 alin. (1), lit. i), lit. k) și lit.l), alin. (3) și alin. (4) și ale art. 33 alin. (7) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 11 alin. (2) și alin. (3) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților republicată, cu modificările ulterioare;
- Regulamentul-cadru al serviciului de salubritate a localităților, aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 82/2015, modificat și completat prin Ordinul nr. 520 din 27 noiembrie 2018;
- Caietul de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților, aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 111/2007;
- Contractul-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților, aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 112/2007;
- Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate aprobate prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 640/2022 cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentul de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul de activitate al A.N.R.S.C. aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 505/2019, cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentul de organizare și funcționare a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice – A.N.R.S.C. aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 22/2017, cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentul privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice aflate în sfera de reglementare a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 100/2023;
- Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27.04.2016 privind protecția datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul – general privind protecția datelor);
- Planul de control al D.G.C. pentru anul 2023.



București, sector 3, strada Lucian Blaga nr. 4, Cod fiscal: 14935787;  
Cod IBAN: Trezoreria Operativă a Sectorului 3 - RO29TREZ70320F365000XXXX



tel.: 021/317.97.51; 021/326.17.81  
fax: 021/317.97.52; 021/326.17.96  
www.anrsc.ro; cabinet@anrsc.ro

## **1. Date privind controlul efectuat**

Conform Mandatului de control nr. 986331/24.11.2023, echipa de control a A.N.R.S.C., formată din doamna Pavel Agripina, Împuternicire de control nr. 20/2022 și ordin de deplasare nr. 546/2023 - șeful echipei de control, domnișoara Ramfu Gabriela, Împuternicire de control nr. 24/2022 și ordin de deplasare nr. 547/2023 și domnul Cristea Iliș Iulian, Împuternicire de control nr. 21/2022 și ordin de deplasare nr. 548/2023, a efectuat în perioada 18.12.-22.12.2023, o acțiune de control planificat, la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECO DUNĂREA BRĂILA, având ca obiectiv „verificarea respectării modului de organizare și funcționare a serviciului de salubritate”.

În conformitate cu prevederile art. 10 alin. (1) din Regulamentul de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul de activitate al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 505/2019, acțiunea de control planificat a fost comunicată Asociației prin Notificarea nr. 985970/16.11.2023.

Mandatul echipei de control a fost comunicat și înregistrat la registratura Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECO DUNĂREA BRĂILA cu nr. 2963/18.132.2023 (**Anexa nr. 1**).

În timpul acțiunii de control Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECO DUNĂREA BRĂILA a fost reprezentată de către domnul Zainea Steluța care se legitimează cu C.I. seria XR nr. 480078 având calitatea de Director executiv (**Anexa nr. 2**).

## **2. Date privind persoana juridică controlată**

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECO DUNĂREA BRĂILA, denumită în continuare Asociația, are sediul în municipiul Brăila, Șoseaua Buzăului nr. 3A, Corp 2 județul Brăila și are atribuit Codul de Înregistrare Fiscală nr. 25951818 (**Anexa nr. 3**).

## **3. Rezultatele controlului**

Județul Brăila cuprinde în structura sa un număr de 44 unități administrativ-teritoriale, respectiv 1 municipiu (Brăila), 3 orașe (Făurei, Ianca și Însurăței) și 40 comune, toate fiind membre în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECO DUNĂREA BRĂILA, la care se adaugă și Județul Brăila, conform Statutului Asociației actualizat prin Hotărârea A.G.A. a Asociației nr. 4/08.12.2021 (**Anexa nr. 4**).

Așa cum este prevăzut în Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECO DUNĂREA BRĂILA, aceasta a fost constituită în scopul „înființării, organizării, reglementării, exploatarei, monitorizării și gestionării în comun a serviciilor de salubritate a localităților și managementul deșeurilor solide... pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale”.



teritoriale membre, precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente Serviciului pe baza strategiei de dezvoltare a serviciului...".

Trebuie menționat că prin art. III din H.G. nr. 293/2023 privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 855/2008 pentru aprobarea actului constitutiv-cadru și a statutului-cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, s-a impus ca obligație în sarcina Asociației, ca până la data 11.07.2023, aceasta să își actualizeze și modifice statutul, în conformitate cu modificările și completările aduse de H.G. nr. 293/2023.

Din verificarea conținutului statului Asociației, se constată că procedura de modificare și actualizare a acestuia, conform noilor prevederi legale, este în curs de finalizare, urmând ca acesta să fie aprobat în ședința A.G.A. a Asociației care este programată a fi convocată în data de 22.12.2023 (**Anexa nr. 5**).

În județul Brăila a fost implementat Proiectul „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Brăila”, cofinanțat prin POS Mediu (faza I), conform Contractului de Finanțare nr. 202325/09.02.2017 (faza II) care a devenit operațional în luna martie 2023.

Prin Proiectul S.M.I.D. Brăila implementat de Consiliul Județean Brăila și Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECO DUNĂREA BRĂILA, a fost realizat sistemul de salubritate al județului Brăila care cuprinde următoarele obiective de investiții:

- Construcție **Stație de sortare** cu o capacitate de 30.000 tone/an situată în comuna **Vădeni**;
- Construcție **Stație tratare mecano – biologică** cu o capacitate de 26.000 tone/an, situată în comuna **Vădeni**, pe același amplasament cu stația de sortare;
- Construcție **Depozit ecologic** de deșuri (compus din 3 celule), situat în Orașul **Ianca**;
- Construcție **Stație de sortare** cu o capacitate de 5.000 tone/an, situată în orașul **Ianca**, pe același amplasament cu depozitul de deșuri;
- Construcție **Stație de transfer** cu o capacitate totală de 5.000 tone/an, situată pe raza orașului **Însurăței**;
- Echipamente de colectare și transport a deșeurilor (pubele, containere, compostoare, autospeciale de transport deșuri periculoase) pentru toate zonele de operare ale județului Brăila, respectiv:
  - containere de 1.100 litri - 9.620 buc;
  - europubele de 120 litri - 90.172 buc;
  - europubele de 240 litri - 7.277buc;
  - europubele de 60 litri – 41008 buc;
  - compostor individual 220 litri – 41008 buc;



- o cos gunoi de 50 litri -2808 buc;
- o două autospeciale pentru colectare și transport deșeuri periculoase.

De asemenea, în S.M.I.D. Brăila au mai fost integrate și următoarele obiective de investiții, realizate anterior implementării SMID din fonduri private sau alte fonduri atrase de Consiliul Județean Brăila:

- Depozitul ecologic de la Muchea – operator privat S.C. TRACON S.R.L.
- Autospecială pentru transport deșeuri – achiziționată de Consiliul Județean Brăila
- Containere depozitare deșeuri 32 mc, 11 buc – achiziționate de Consiliul Județean Brăila

Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Județul Brăila (S.M.I.D.), care asigură prestarea serviciului de salubritate unităților administrativ-teritoriale, membre în Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECO DUNĂREA BRĂILA este împărțit în **trei** zone de operare, în funcție de care s-au stabilit amplasamentele stațiilor de transfer, al stațiilor de sortare, tratare mecano-biologică și depozitul de deșeuri, după cum urmează:

- **Zona 1 - Muchea:** cuprinde Municipiul Brăila și comunele Cazasu, Chiscani, Gemenele, Măxineni, Romanu, Salcia Tudor, Scorțaru Nou, Siliștea, Tichilești, Tudor Vladimirescu, Vădeni, Frecatei și Mărașu, arondate la stația de sortare și stația de tratare mecano – biologică de la Vădeni și depozitul ecologic de la Muchea administrat de către operatorul privat societatea TRACON S.R.L. Brăila;
- **Zona 2 - Ianca:** cuprinde orașul Ianca, orașul Făurei și comunele Bordei Verde, Cireșu, Galbenu, Grădiștea, Gropeni, Jirlău, Mircea Voda, Movila Miresii, Racovița, Râmnicelu, Surdila Găiseanca, Surdila Greci, Sutești, Traian, Ulmu, Unirea și Vișani, arondate stația de sortare Ianca și depozitul conform de Ianca;
- **Zona 3 - Însurăței:** cuprinde orașul Însurăței și comunele Bărăganul, Berteștii de Jos, Ciocile, Dudești, Roșiori, Stăncuța, Tufești, Victoria, Viziru și Zăvoaia la care operatorul unic va colecta deșeurile și le va transporta la stația de transfer Însurăței care prezintă o capacitate de 5000 tone / an, de unde vor fi preluate și transportate la stația de sortare Ianca și apoi la Depozitul Ecologic de la Ianca (**Anexa nr. 6**).

În conformitate cu prevederile art. 8 din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform căruia „*autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice*”, coroborate cu cele ale art. 10 alin. (2) din același act normativ, prin care se

dispune că asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice sunt structuri de cooperare cu personalitate juridică destinate exercitării și realizării în comun a competențelor autorităților administrației publice locale referitoare la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, echipa de control a A.N.R.S.C. a verificat modul în care este prestat serviciul de salubritate, în județul Brăila, constatându-se următoarele aspecte:

În aria administrativ-teritorială a Asociației, prin intermediul infrastructurii aferentă S.M.I.D. Brăila sunt asigurate și prestate pe fluxul fiecărei fracții de deșeurii municipale colectate separat, următoarele activități din cadrul serviciului de salubritate, definite conform dispozițiilor art. 2 alin. (3) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

1. **colectarea separată și transportul separat** al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat;

2. **transferul deșeurilor** municipale în stații de transfer, inclusiv transportul separat al deșeurilor reziduale la depozitele de deșeurii nepericuloase și/sau la instalațiile integrate de tratare, al deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat la stațiile de sortare și al biodeșeurilor la instalațiile de compostare și/sau de digestie anaerobă;

3. **sortarea deșeurilor** de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare, inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșeurii și/sau la instalațiile de valorificare energetică;

4. **tratarea mecano-biologică** a deșeurilor reziduale în instalațiile integrate de tratare, inclusiv transportul deșeurilor stabilizate biologic la depozitele de deșeurii și/sau la instalațiile de valorificare energetică;

5. **eliminarea, prin depozitare**, a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitele de deșeurii nepericuloase.

**Notă:** Prin intermediul Asociației este prestată în municipiul Brăila activitatea măturatului, spălatul și stropitul căilor publice din localitate, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeurii, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeurii și/sau la instalațiile de tratare.

Forma de gestiune a activităților specifice serviciilor de salubritate prestate în aria administrativ teritorială a Asociației, este delegată și se realizează în baza a **patru contracte de delegare a gestiunii**, atribuite de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECO DUNĂREA BRĂILA, respectiv Județul Brăila, conform Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:



a) **Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECO DUNĂREA BRĂILA** are calitatea de autoritate contractantă în următoarele contracte:

1. **„Contractul de delegare a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Brăila și a activității de maturat, spălat, stropit și întreținere cai publice în municipiul Brăila nr. 360/6024/07.06.2022”**, încheiat de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECO DUNĂREA BRĂILA, în calitate de delegatar, în numele și pe seama tuturor celor 45 U.A.T. din componența Asociației cu ASOCIEREA RER, prin leader de asociere **RER SUD S.A. Buzău** pentru o perioadă de 8 ani, începând cu 01.03.2023, data de începere a activității, modificat și completat, până la data controlului, printr-un număr de două acte adiționale (**Anexa nr. 7**):

i. Act Adițional nr. 1/2022, aprobat prin Hotărârea AGA nr. 9 /29.11.2022

ii. Act Adițional nr. 2/2022, aprobat prin Hotărârea AGA nr. 10/20.12.2022.

Societatea RER SUD S.A. Buzău deține Licența A.N.R.S.C nr. 4619/18.11.2019, modificată prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 602/13.09.2023 prin care i se acordă dreptul de a presta activitatea de colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, în aria administrativ-teritorială a Asociației și activitatea măturatului, spălatul și stropitul căilor publice din localitate, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare în aria administrativ-teritorială a municipiului Brăila.

2. **„Contractul de delegare a gestiunii activității de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, și după caz, a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor de la Depozitul ecologic D.E.D.M.I. Muchea provenite din zona 1 de operare a județului Brăila nr. 302/914/27.02.2023”**, încheiat de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECO DUNĂREA BRĂILA, în calitate de delegatar în numele și pe seama a 14 unități administrative teritoriale din Județul Brăila, (zona 1 de operare), respectiv: municipiul Brăila și comunele: Cazasu, Chișcani, Frecăței, Gemenele, Mărașu, Măxineni, Romanu, Salcia Tudor, Scorțaru Nou, Siliștea, Tichilești, Tudor Valdimirescu, Vădeni, cu societatea **Tracon S.A. Brăila**, pentru o perioadă de 5 ani, începând cu 01.03.2023, data de începere a activității (**Anexa nr. 8**).

Având în vedere prevederile Contractului de finanțare nr. 4476/27.09.2023, încheiat de Consiliul Județean Brăila cu Ministerul Mediului





(zona 2 de operare - 19 UAT-uri, respectiv orașele Ianca și Făurei și comunele: Bordei Verde, Cireșu, Galbenu, Grădiștea, Gropeni, Jirlău, Mircea Vodă, Movila Miresii, Racoviță, Rîmnicelu, Surdila Gaiseanca, Surdila Greci, Șuțești, Traian, Ulmu, Unirea, Vișani și zona 3 de operare - 11 UAT-uri, respectiv: orașul Însurăței și comunele: Bărăganul, Bertestii de Jos, Ciocile, Dudești, Roșiori, Stăncuța, Tufești, Victoria, Viziru, Zăvoaia), cu societatea FCC ENVIROMENT S.R.L. Arad, pentru o perioadă de 7 ani, începând cu 01.03.2023, data de începere a activității.

Societatea FCC ENVIROMENT S.R.L. Arad deține Licența A.N.R.S.C nr. 5104/01.10.2020, modificată prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 365/06.06.2023 prin care i se acordă dreptul de a presta activitățile **transferul deșeurilor** municipale în stații de transfer, inclusiv transportul separat al deșeurilor reziduale ...pentru U.A.T. -urile care formează Zona 3 - Insurăței, **sortarea deșeurilor** de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare ... pentru U.A.T. -urile care formează Zona 2 - Ianca și Zona 3 – Însurăței și **eliminarea, prin depozitare**, a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice..., la Depozitul conform Ianca.

**Echipa de control a analizat clauzele celor două contracte de delegare, atribuite de către Asociație, constatându-se următoarele aspecte:**

a) Verificarea conformității prevederilor „*Contractului de delegare a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Brăila și a activității de maturat, spălat, stropit și întreținere cai publice în municipiul Brăila nr. 360/6024/07.06.2022*”, cu prevederile legale:

- Articolul 2- **Obiectul contractului**, nu respectă prevederile art. 29 alin. (11) lit. b) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare prin care se dispune că în contractul de delegare trebuie prevăzut „*obiectul contractului, cu indicarea activităților din sfera serviciului de utilități publice ce urmează a fi furnizate/prestate în baza contractului de delegare a gestiunii, astfel cum sunt prevăzute în legile speciale*”.

Astfel, activitățile din cadrul serviciului de salubritate, care fac obiectul contractului de delegare, nu corespund denumirii activităților de salubritate prevăzute la art. 2 alin. (3) lit. a) și lit. k) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

- În ceea ce privește respectarea prevederilor art. 29 alin. (10) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se constată că în „*Contractul de delegare nr. 360/6024/07.06.2022*”, la „*Articolul 4 – Contractul și documentele contractuale*”, sunt enumerate anexele obligatorii care trebuie să însoțească contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, respectiv:

„a) *caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;*



- b) regulamentul serviciului;
- c) inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente serviciului;
- d) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevăzute la lit. c);
- e) indicatori tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național”.

„Articolul 11-Redevența” prevede la pct. (1) plata unei redevențe în sumă fixă de 4.223.345 lei, fără a fi precizat și modul de stabilire a acestui nivel, cuantum care, conform pct. (7), „se va actualiza anual cu indicele prețurilor de consum (IPC) comunicat de Institutul Național de Statistică pentru ramura apă, canal, salubritate”.

Modificarea cuantumului redevenței în funcție de inflație, contravine dispozițiilor art. 29 alin. (11) lit. m) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care prevede că „la stabilirea nivelului redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației”.

Au fost analizate conținutul și conformitatea anexelor obligatorii care trebuie să însoțească contractul de delegare, cu normele și prevederile legale în vigoare rezultând că:

- Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului de salubritate a fost elaborat de Asociație și aprobat prin Hotărârea AGA nr. 3/06.07.2020, ca parte integrantă din documentația de atribuire (Anexa nr. 1 la Contractul de delegare nr. 360/6024/07.06.2022), document care este elaborat pe structura Regulament-cadru al serviciului de salubritate a localităților aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 82/2015.

- De asemenea, caietul de sarcini al serviciului de salubritate prestat în cadrul SMID fost elaborat de Asociație și aprobat prin Hotărârea AGA nr. 3/06.07.2020, ca parte integrantă din documentația de atribuire (Anexa nr. 2 la Contractul de delegare nr. 360/6024/07.06.2022) și este întocmit pe structura Caietului de sarcini-cadru aprobat prin Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 111/2007

A fost verificată și existența Anexei privind „indicatorii tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național”, prevăzută de art. 29 alin. (10) lit. e) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu dispozițiile art. 17 alin. (5) lit. g) din OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, conform căruia asociațiile de dezvoltare intercomunitară au obligația „să stabilească și să includă în caietele de sarcini, în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate și în regulamentele serviciului de salubritate indicatori de performanță pentru fiecare activitate din cadrul serviciului de salubritate, care să cuprindă indicatorii prevăzuți în anexa nr. 5, astfel încât să atingă obiectivele de reciclare prevăzute la lit. b)- e) și penalități pentru nerealizarea lor”.

Astfel din documentele analizate, echipa de control a constatat că atât



indicatorii de performanță pentru serviciul de salubritate cât și „indicatori tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național” sunt prevăzuți în Anexa nr. 8 la Contractul de delegare nr. 360/6024/07.06.2022.

De asemenea, s-a verificat punerea în aplicare a dispozițiilor art. V alin. (3) din O.U.G. nr. 133/2022, prin care se dispune că „până la data de 31 decembrie 2023, ...asociațiile de dezvoltare intercomunitară au obligația, în aplicarea dispozițiilor art. 17 alin. (5) lit. g) și l) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023, să aprobe, încheierea unui act adițional la contractele de delegare existente, în vederea includerii tuturor indicatorilor de performanță aferenți activităților prestate de operator pe fluxul deșeurilor municipale, inclusiv pentru inclusiv pentru includerea penalităților suportate de către operator în caz de neîndeplinire a acestora, stabilite la nivelul cheltuielilor cu contribuția pentru economia circulară și al cheltuielilor cu depozitarea deșeurilor pentru cantitățile de deșeurii municipale care depășesc cantitățile destinate a fi depozitate corespunzătoare indicatorilor de performanță”.

În contextul prevederilor legale menționate mai sus, deși în contractul de delegare sunt incluși indicatorii de performanță la nivelul celor stabiliți prin Anexa nr. 5 la OUG nr. 92/2021, în ceea ce privește modul de stabilire a penalităților pentru neîndeplinirea nivelului acestora, se constată că nivelul acestor penalități **nu sunt** cele „stabilite la nivelul cheltuielilor cu contribuția pentru economia circulară și al cheltuielilor cu depozitarea deșeurilor pentru cantitățile de deșeurii municipale care depășesc cantitățile destinate a fi depozitate corespunzătoare indicatorilor de performanță”, contrar prevederilor art. V alin. (3) din O.U.G. nr. 133/2022, precum și cele ale art. 39 alin. (4) din Legea nr. 101/2006, republicată cu modificările și completările ulterioare, care dispune, de asemenea că „**cheltuielile cu contribuția pentru economia circulară pentru cantitățile de deșeurii municipale destinate a fi depozitate care depășesc cantitățile corespunzătoare indicatorilor de performanță prevăzuți în ... contractul de delegare a gestiunii, inclusiv cheltuielile aferente cu depozitarea acestor deșeurii, se suportă de către operatori, sub formă de penalități pentru neîndeplinirea indicatorilor de performanță, care nu se includ în tarifele/taxele aplicate utilizatorilor**”.

- b) Din verificarea conformității prevederilor „Contractului de delegare a gestiunii activității de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, și după caz, a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor de la Depozitul ecologic D.E.D.M.I. Muchea provenite din zona 1 de operare a județului Brăila nr. 302/914/27.02.2023”, cu prevederile legale în vigoare rezultă următoarele aspecte:

- Articolul 2- **Obiectul contractului**, respectă prevederile art. 29 alin. (11) lit. b) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, activitatea din cadrul serviciului de salubritate corespunde denumirii prevăzută la art. 2 alin. (3) lit. j) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

- se constată respectarea prevederilor art. 29 alin. (10) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la anexele obligatorii care trebuie să însoțească contractul de delegare, la art. 4 alin. (3) fiind menționate aceste anexe.

- „*Articolul 11-Redevența*” prevede la pct. (1) plata unei redevențe în sumă fixă de 189.264 lei/an, fără a fi precizat modul de stabilire a acestui nivel, quantum care, conform pct. (7), *„se va actualiza anual cu indicele prețurilor de consum (IPC total) comunicat de Institutul Național de Statistică”*.

Modificarea quantumului redevenței în funcție de inflație, contravine dispozițiilor art. 29 alin. (11) lit. m) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care dispune că *„la stabilirea nivelului redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației”*.

Au fost analizate conținutul și conformitatea anexelor obligatorii care trebuie să însoțească contractul de delegare nr. 302/914/27.02.2023, cu normele și prevederile legale în vigoare rezultând că Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului de salubritate (Anexa nr. 1 la Contractul de delegare nr. 302/914/27.02.2023, cât și caietul de sarcini al serviciului (Anexa nr. 2 la Contractul de delegare nr. 302/914/27.02.2023) sunt elaborate pe structura Regulament-cadru al serviciului de salubritate a localităților aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 82/2015, respectiv a Caietului de sarcini-cadru aprobat prin Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 111/2007.

Contractul de delegare nr. 302/914/27.02.2023 cuprinde, la art. 18, clauze cu privire la obligația operatorului de a constitui și alimenta un fond pentru închiderea și monitorizarea post închidere a depozitului, conform prevederilor O.G. nr. 2/2021.

### **Finanțarea serviciului de salubritate**

La nivelul S.M.I.D. Brăila, în conformitate cu aplicația de finanțare a proiectului, asigurarea finanțării activităților din cadrul serviciului de salubritate prestate la data controlului se realizează, conform art. 35 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările ulterioare, atât pentru utilizatorii casnici cât și agenții economici și instituțiile publice, prin **taxe de salubritate** instituită în acest scop de unitățile administrativ-teritoriale membre ADI (**Anexa nr. 9**).

Trebuie precizat că potrivit prevederilor art. 47 alin. (5) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare



*modalitatea de plată prin taxă, toți operatorii care desfășoară activități de salubritate pe fluxul deșeurilor municipale facturează autoritățile administrației publice locale implicate sau, după caz, asociația de dezvoltare intercomunitară, conform fluxului financiar stabilit prin contractul de delegare, numai cu contravaloarea activității prestate, calculată pe baza tarifului aprobat, cu excepția operatorului depozitului de deșuri care facturează atât contravaloarea activității prestate, cât și contravaloarea contribuției pentru economia circulară, calculată la cantitatea totală de deșuri acceptată la depozitare”.*

Din verificările efectuate se constată că în aria administrativ-teritorială a Asociației, în condițiile în care utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin **taxe de salubritate**, operatorul activității de colectare, respectiv societatea RER SUD S.A. Buzău, facturează autorităților administrației publice locale asociate toate activitățile de pe fluxul deșeurilor municipale și achită prestatorilor la rândul lui activitățile de sortare, transfer și depozitare, contrar prevederilor legale menționate mai sus.

Prin O.U.G. nr. 133/2022, modificată și completată prin O.U.G. nr. 30/26.04.2023, a fost modificată și completată Legea nr. 101/2006, iar unul din capitolele modificate și completate al Legii este Cap. V<sup>1</sup> - Politica tarifară în domeniul gestionării deșeurilor municipale, prin care s-au stabilit responsabilitățile financiare ce revin autorităților administrațiilor publice locale și asociațiilor de dezvoltare intercomunitară în ceea ce privește finanțarea serviciului de salubritate și redefinirea cadrului de reglementare economică a serviciilor de salubritate care să aibă în vedere eficientizarea prestării acestor servicii prin tarife stabilite pe baza indicatorilor minimi de performanță aferenți activităților prestate de operatori, precum și stimularea colectării separate a deșeurilor municipale de către utilizatori, prin implementarea principiului „*plătește pentru cât arunci*”.

În acest sens trebuie precizat, prin Art. V din Ordonanța de Urgență nr. 133/2022, pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, precum și a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 se dispune că „*autoritățile administrației publice locale/asociațiile de dezvoltare intercomunitară, după caz, care au aprobat includerea în tarifele activităților de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale a cheltuielilor cu **contribuția pentru economia circulară** și/sau, după caz, includerea unor **cheltuieli aferente altor activități de salubritate** au obligația ca, în termen de maximum 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, să recalculeze și să aprobe noile tarife aferente fiecărei activități de salubritate în parte, **prin luarea în considerare numai a cheltuielilor aferente activității respective, fără includerea cheltuielilor cu contribuția pentru economia circulară și a cheltuielilor cu alte activități desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale, în vederea conformării cu prevederile art. I pct. 1 și art. II pct. 30 referitor la prevederile art. 28<sup>6</sup> alin. (2)**”.*



Prin urmare, trebuie avut în vedere ca orice modificare ulterioară a tarifelor care fac obiectul contractelor de delegare atribuite pentru activitățile din cadrul S.M.I.D. Brăila să se fundamentează de către operatorii desemnați, pe structura elementelor de cheltuieli prevăzută în fișa de fundamentare dedicată activității/prestației de salubritate, din anexele nr. 3 a) - 3 j) la *Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate aprobate prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 640/2022 cu modificările și completările ulterioare.*

I. Tarifele practicate, la data controlului, de operatorul activității de *colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare*, prestate în aria administrativ-teritorială a Asociației, au fost prevăzute în *Contractul de delegare a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Brăila și a activității de măturat, spălat, stropit și întreținere cai publice în municipiul Brăila nr. 360/6024/07.06.2022* și au la bază fișe de fundamentare întocmite de către operatorul RER SUD S.A., conform „Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților”, aprobate prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 109/2007, în vigoare la data încheierii contractului de delegare după cum urmează:

-Tarif 1- pentru activitatea de colectare și transport separat a deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale tariful este de 348,87 lei/tonă, fără TVA.

-Tarif 2 - pentru activitatea de colectarea și transport separat a altor tipuri decât cele prevăzute la lit. a) tariful este de 214,29 lei/tonă, fără TVA.

**Pentru activitatea de de măturat, spălat, stropit și întreținere cai publice în municipiul Brăila:**

-Tarif 3 - pentru activitatea de măturat manual de bază 19,57 lei/1.000 mp, fără TVA

-Tarif 4 - pentru activitatea de măturat manual de întreținere 10,59 lei/1.000 mp, fără TVA

-Tarif 5 - pentru activitatea de măturat mecanic 12,21 lei/1.000 mp, la care se adaugă TVA

-Tarif 6 - pentru activitatea de curățat rigole 0,31 lei/mp, fără TVA

-Tarif 7 - pentru activitatea de stropit mecanic 7,63 lei/1.000 mp, fără TVA

-Tarif 8 - pentru activitatea de spălat mecanic fara detergent 100,12 lei/1.000 mp, fără TVA

-Tarif 8.1 - pentru activitatea de spălat mecanic cu detergent 118,97 lei/1.000 mp, fără TVA

-Tarif 9 - pentru activitatea de încărcat și transport deșuri stradale 79,14 lei/tonă, fără TVA



-Tarif 10 – pentru activitatea de aspirat stradal 27,55 lei/1.000 mp, fără TVA(**Anexa nr. 10**).

II. Tarifele practicate, la data controlului, de operatorul activității de *eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, și după caz, a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor de la Depozitul ecologic D.E.D.M.I. Muchea provenite din zona 1 de operare a județului Brăila*, prestate în aria administrativ-teritoriale a Asociației, au fost prevăzute în *Contractul de delegare a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Brăila și a activității de maturat, spălat, stropit și întreținere cai publice în municipiul Brăila nr. 302/914/27.02.2023* și au la bază fișe de fundamentare întocmite de către Tracon S.A. Brăila, conform „Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate aprobate prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 640/2022 cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:

-Tarif 125 lei/tonă, fără TVA, la care se adaugă taxa CEC, tarif rezultat ca urmare a procedurii de atribuire.

Trebuie precizat că, la data acțiunii de control, nu sunt aprobate de A.G.A. a Asociației, tarife pentru serviciile conexe serviciului de salubritate cu grad redus de repetabilitate și care se desfășoară ocazional, conform prevederilor art. 43 alin. (8) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, art. 4 alin. (3) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare și art. 7 din Ordinul A.N.R.S.C. nr. 640/2022.

De asemenea, s-a verificat implementarea de către Asociație a prevederilor art. 40 alin. (1) din Legea nr. 101/2006, prin care se dispune că „în vederea operaționalizării instrumentului economic, răspunderea extinsă a producătorilor de produse ambalate, autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale sau, după caz, adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară, conform statutului asociației, are competență exclusivă să calculeze și să aprobe tariful distinct pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale pentru activitățile desfășurate de operatori, în baza căruia organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorilor acoperă costurile nete pentru cantitățile de deșeurii de ambalaje din deșeurile municipale, care fac obiectul contractelor, parteneriatelor sau altor forme de colaborare încheiate cu acestea, în conformitate cu prevederile art. 60 alin. (3)-(6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021, cu modificările și completările ulterioare, și cu respectarea condițiilor privind transparența prevăzute în anexa nr. 6 la Legea nr. 249/2015, cu modificările și completările ulterioare”.



Din documentele puse la dispoziție se constată că tarifele distincte pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale pentru activitățile desfășurate de operatori, în baza căruia organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorilor, **nu au fost aprobate** de adunarea generală a Asociației, până la data acțiunii de control.

Din documentele puse de către Asociație la dispoziția echipei de control, rezultă că tariful distinct pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale pentru activitățile desfășurate de operatori, în baza căruia organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorilor acoperă costurile nete pentru cantitățile de deșeuri de ambalaje din deșeurile municipale, urmează să fie aprobat în ședința A.G.A. a Asociației care este programată a fi convocată în data de 22.12.2023, conform proiectului de Hotărâre nr. 2917/14. 12.2023 și urmează să intre în vigoare începând cu data de 01.01.2024 (**Anexa nr. 11**).

Trebuie precizat că potrivit prevederilor art. 40 alin. (3) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „... *asociațiile de dezvoltare intercomunitară au obligația să încheie contracte, parteneriate sau alte forme de colaborare cu toate organizațiile licențiate care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorilor și să pună la dispoziția acestora cantitățile de deșeuri sortate, corespunzător cotei de piață deținute, care se publică trimestrial pe site-ul oficial al autorității publice centrale pentru protecția mediului*”.

Totodată, și art. 60 alin. (3) din O.U.G. nr. 92/2021, prevede obligația asociațiilor de dezvoltare intercomunitară „*să încheie contracte, parteneriate sau alte forme de colaborare, în conformitate cu aria declarată, cu toate organizațiile autorizate care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului în vederea îndeplinirii obiectivelor stabilite prin actele normative care transpun directivele individuale*”.

Din verificarea punerii în aplicare a reglementărilor menționate mai sus, se constată că Asociația are încheiat la data controlului șapte contracte, vizând acoperirea costurilor nete cu OIREP-uri, pentru îndeplinirea obiectivelor prevăzute în Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

1. FEPRA EPR SA
2. CLEAN RECYCLE SA
3. ECOREP GROUP SA
4. FINANCIAR RECYCLING SA
5. GREENPOINT MANAGEMENT SA
6. PARTSLIFE PACKAGING DISPOSAL SERVICE ROMANIA
7. CCAT RESPONSABILITATE DE MEDIU S.A. (**Anexa nr. 12**).

Contracte analizate respectă dispozițiile art. 40 alin. (4) din Legea nr. 101/2006, prin care se dispune că Sumele aferente gestionării deșeurilor de



ambalaje municipale încasate de către ... asociațiile de dezvoltare intercomunitară de la organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorilor se reflectă în reducerea facturii sau, după caz, a taxei de salubritate plătite de utilizatori și se utilizează exclusiv în scopurile pentru care sunt destinate.

## 5. CONCLUZII:

**5.1.** Asociația Dezvoltare Intercomunitară ECO DUNĂREA BRĂILA are în structura un număr de 44 unități administrativ-teritoriale, respectiv 1 municipiu (Brăila), 3 orașe (Făurei, Ianca și Însurăței) și 41 comune, toate fiind membre în cadrul Asociației, la care se adaugă și Județul Brăila.

**5.2.** Până la data controlului Statul Asociației nu a fost actualizat și modificat în conformitate cu dispozițiile art. III din H.G. nr. 293/2023 privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 855/2008 pentru aprobarea actului constitutiv-cadru și a statutului-cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice. Procedura de modificare și actualizare a acestuia, conform noilor prevederi legale, este în curs de finalizare, urmând ca acesta să fie aprobat în ședința A.G.A. a Asociației care este programată a fi convocată în data de 22.12.2023.

**5.3.** Județul Brăila are implementat un „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor Municipale” (S.M.I.D.), cofinanțat prin POS Mediu (faza I), și Programul Operațional Infrastructura Mare – POIM 2014-2020 (faza II)., care cuprinde ca obiective de investiții principale infrastructura tehnico-edilitară a serviciului (platforme de colectare, recipiente de colectare, auto-utilaje) și **o stație de transfer** – la Însurăței, **două stații de sortare** – la Ianca și Vădeni **o stație de tratare mecano-biologică** – la Vădeni și **două depozite ecologice** (unul realizat prin proiectul S.M.I.D. și unul privat, care a fost integrat în S.M.I.D.) administrate de „Asociația de Dezvoltare Intercomunitară BRĂILA-ECO” și Consiliul Județean Brăila, prin patru contracte de delegare.

**5.4.** Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Județul Brăila (S.M.I.D.), prin care se asigură prestarea serviciului de salubritate unităților administrativ-teritoriale, membre în Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECO DUNĂREA BRĂILA este împărțit în **trei** zone de operare, în funcție de care s-au stabilit amplasamentele stațiilor de transfer, al stațiilor de sortare. Tratare mecano-biologică și depozitele de deșuri.

**5.5.** În Județul Brăila sunt prestate cele cinci activități obligatorii de pe fluxul fiecărei fracții de deșuri municipale (colectare/transfer, sortare, tratare și depozitare), respectiv:



1. **colectarea separată și transportul separat** al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat;
2. **transferul deșeurilor** municipale în stații de transfer, inclusiv transportul separat al deșeurilor reziduale la depozitele de deșeuri nepericuloase și/sau la instalațiile integrate de tratare, al deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat la stațiile de sortare și al biodeșeurilor la instalațiile de compostare și/sau de digestie anaerobă;
3. **sortarea deșeurilor** de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare, inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;
4. **tratarea mecano-biologică** a deșeurilor reziduale în instalațiile integrate de tratare, inclusiv transportul deșeurilor stabilizate biologic la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;
5. **eliminarea, prin depozitare**, a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitele de deșeuri nepericuloase.

**5.6.** Activitățile din cadrul serviciului de salubritate sunt prestate, în modalitatea de gestiune delegată, în baza a patru contracte de delegare atribuite de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECO DUNĂREA BRĂILA, respectiv Județul Brăila, astfel:

- „*Contractul de delegare a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Brăila și a activității de maturat, spălat, stropit și întreținere cai publice în municipiul Brăila nr. 360/6024/07.06.2022*”, **încheiat de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECO DUNĂREA BRĂILA**, în calitate de delegatar, în numele și pe seama tuturor celor 45 U.A.T.-uri din componența Asociației cu ASOCIEREA RER, prin leader de asociere **RER SUD S.A. Buzău** pentru o perioadă de 8 ani, începând cu 01.03.2023.

- „*Contractul de delegare a gestiunii activității de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, și după caz, a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor de la Depozitul ecologic D.E.D.M.I. Muchea provenite din zona 1 de operare a județului Brăila nr. 302/914/27.02.2023*”, **încheiat de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECO DUNĂREA BRĂILA**, în calitate de delegatar în numele și pe seama a 14 unități administrative teritoriale din Județul Brăila, (zona 1 de operare), respectiv: municipiul Brăila și comunele: Cazasu, Chișcani, Frecăței, Gemenele, Mărașu, Măxineni, Romanu, Salcia Tudor, Scorțaru Nou, Siliștea, Tichilești, Tudor Valdimirescu, Vădeni, cu societatea



**Tracon S.A. Brăila**, pentru o perioadă de 5 ani, începând cu 01.03.2023, data de începere a activității.

- „*Contractul de delegare a serviciului de operare și administrare a stației de sortare și a stației de tratare mecano-biologică Vădeni din cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din județul Brăila nr. 203/28.09.2021*”, **încheiat de Județul Brăila** prin Consiliul Județean Brăila, în calitate de delegatar în numele și pe seama pentru 14 unități administrative teritoriale din Județul Brăila, (zona 1 de operare - municipiul Brăila și comunele: Cazasu, Chișcani, Frecăței, Gemenele, Mărașu, Măxineni, Romanu, Salcia Tudor, Scorțaru Nou, Siliștea, Tichilești, Tudor Valdimirescu, Vădeni), cu societatea **Brai-Cata S.R.L. București**, pentru o perioadă de 5 ani, începând cu 01.03.2023, data de începere a activității.

- *Contractul de delegare a serviciului de operare și administrare a stației de transfer Însurăței, depozitului ecologic și stației de sortare Ianca din cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din județul Brăila nr. 294/14.12.2021*”, **încheiat de Județul Brăila prin Consiliul Județean Brăila**, în calitate de delegatar, în numele și pe seama a 30 unități administrative teritoriale din Județul Brăila (zona 2 de operare - 19 UAT-uri, respectiv orașele Ianca și Făurei și comunele: Bordei Verde, Cireșu, Galbenu, Grădiștea, Gropeni, Jirlău, Mircea Vodă, Movila Miresii, Racoviță, Rîmnicelu, Surdila Gaiseanca, Surdila Greci, Șuțești, Traian, Ulmu, Unirea, Vișani și zona 3 de operare - 11 UAT-uri, respectiv: orașul Însurăței și comunele: Bărăganul, Bertestii de Jos, Ciocile, Dudești, Roșiori, Stăncuța, Tufești, Victoria, Viziru, Zăvoaia), cu societatea FCC ENVIROMENT S.R.L. Arad, pentru o perioadă de 7 ani, începând cu 01.03.2023, data de începere a activității.

**5.7.** Din analiza clauzelor „*Contractului de delegare a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Brăila și a activității de maturat, spălat, stropit și întreținere cai publice în municipiul Brăila nr. 360/6024/07.06.2022*”, încheiat de Asociație, stabilite potrivit art. 29 din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se constată următoarele:

- Obiectul de activitate al Contractului contravine dispozițiilor art. 29 alin. (11) lit. b) din actul normativ menționat mai sus, prin care se dispune că în contractul de delegare trebuie prevăzut „*obiectul contractului, cu indicarea activităților din sfera serviciului de utilități publice ce urmează a fi furnizate/prestate în baza contractului de delegare a gestiunii, astfel cum sunt prevăzute în legile speciale*”. Astfel, activitatea din cadrul serviciului de salubritate delegată nu corespunde denumirii prevăzute la art. 2 alin. (3) lit. a) și lit. k) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
- „*Articolul 11-Redevența*” prevede la pct. (1) plata unei redevențe în sumă fixă de 4.223.345 lei, fără a fi precizat și modul de stabilire a acestui nivel, quantum care, conform pct. (7), „*se va actualiza anual*”

cu indicele prețurilor de consum (IPC) comunicat de Institutul Național de Statistică pentru ramura apă, canal, salubritate”.

Modificarea cuantumului redevenței în funcție de inflație, contravine dispozițiilor art. 29 alin. (11) lit. m) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care dispune că „la stabilirea nivelului redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației”.

- în conținutul contractului de delegare sunt prevăzuți indicatorii de performanță la nivelul celor stabiliți prin Anexa nr. 5 la OUG nr. 92/2021, cu mențiunea că **penalitățile** pentru neîndeplinirea nivelului acestora **nu sunt** „stabilite la nivelul cheltuielilor cu contribuția pentru economia circulară și al cheltuielilor cu depozitarea deșeurilor pentru cantitățile de deșeuri municipale care depășesc cantitățile destinate a fi depozitate corespunzătoare indicatorilor de performanță”, contrar prevederilor art. V alin. (3) din O.U.G. nr. 133/2022, respectiv art. 39 alin. (4) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

**5.8.** Din analiza clauzelor „Contractului de delegare a gestiunii activității de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, și după caz, a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și rehabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor de la Depozitul ecologic D.E.D.M.I. Muchea provenite din zona 1 de operare a județului Brăila nr. 302/914/27.02.2023”, încheiat de Asociație, stabilite potrivit art. 29 din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se constată următoarele:

- „Articolul 11-Redevența” prevede la pct. (1) plata unei redevențe în sumă fixă de 189.264 lei/an, fără a fi precizat modul de stabilire a acestui nivel, cuantum care, conform pct. (7), „se va actualiza anual cu indicele prețurilor de consum (IPC total) comunicat de Institutul Național de Statistică”.

Modificarea cuantumului redevenței în funcție de inflație, contravine dispozițiilor art. 29 alin. (11) lit. m) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care dispune că „la stabilirea nivelului redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației”.

**5.9.** Activitățile din cadrul serviciului de salubritate prestate în aria administrativ-teritorială a Asociației au la baza regulament și caiet de sarcini,



acestui, corespunzător denumirilor prevăzute la art. 2 alin. (3) lit. a) și lit. k) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare și corelarea nivelului redevenței conform prevederilor art. 29 alin. (11) lit. m), prin eliminarea sintagmei „se va actualiza anual cu indicele prețurilor de consum (IPC) comunicat de Institutul Național de Statistică pentru ramura apă, canal, salubritate”, prevăzută la **Articolul 11-Redevența** pct. (7).

**Termen: 01.03.2024**

**6.3.** Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECO DUNĂREA BRĂILA va modifica anexa la contractul de delegare nr. 360/6024/07.06.2022 care cuprinde indicatorii de performanță la nivelul celor stabiliți prin Anexa nr. 5 la O.U.G. nr. 92/2021 aferenți activităților prestate pe fluxul deșeurilor prin modificarea penalităților suportate de către operator în caz de neîndeplinire a acestora, stabilite la nivelul cheltuielilor cu contribuția pentru economia circulară și a cheltuielilor cu depozitarea deșeurilor pentru cantitățile care depășesc cantitățile destinate a fi depozitate corespunzătoare indicatorilor de performanță, conform prevederilor art. V alin. (3) din O.U.G. nr. 133/2022, respectiv art. 39 alin. (4) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

**Termen: 01.03.2024**

**6.4.** Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECO DUNĂREA BRĂILA va modifica prevederile Contractului de delegare nr. 302/914/27.02.2023, prin eliminarea sintagmei, „se va actualiza anual cu indicele prețurilor de consum (IPC total) comunicat de Institutul Național de Statistică”, prevăzută la **Articolul 11-Redevența** pct. (7).

**Termen: 01.03.2024**

**6.5.** Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECO DUNĂREA BRĂILA va aproba tarife pentru prestarea serviciilor conexe serviciilor de utilități publice, în conformitate cu dispozițiile art. 4 alin. (3) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

**Termen: 01.03.2024**

**6.6.** Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECO DUNĂREA BRĂILA va urmări punerea în aplicare a dispozițiilor art. 40 alin. (2) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare și la orice hotărâre pentru aprobarea unui tarif component al activităților de gestionare a deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă, **să calculeze și să aprobe tariful distinct pentru gestionarea** deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă, utilizate în relația cu organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorilor.

**Termen: permanent**



**Notă:**

**Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECO DUNĂREA BRĂILA, va comunica la A.N.R.S.C. la scadența fiecărui termen modul de îndeplinire al măsurilor de conformare dispuse.**

Prin prevederile art. 47 alin. (4) lit. b) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice actualizată „constituie contravenție în domeniul serviciilor de utilități publice și se sancționează cu amenda de la 30.000 lei la 50.000 lei următoarele fapte:.....b) neaplicarea măsurilor stabilite cu ocazia activităților de control”.

Prezenta nota de control conține un număr de 23 (douăzecișitri) pagini și s-a întocmit în 3 (trei) exemplare, dintre care un exemplar pentru „Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECO DUNĂREA BRĂILA”.

La terminarea acțiunii de control, echipa A.N.R.S.C. a restituit toate documentele originale puse la dispoziție de către asociația.

Nota de control a fost comunicată și înregistrată la registratura Asociației cu nr. 3001/22.12.2023 și a fost înregistrată în RUC, seria A nr. 1449718. la poziția 22.

**Echipa de control**  
**A.N.R.S.C.**

Pavel Agripina

Ramfu Gabriela

Cristea Iliș Iulian

**A.D.I. DUNĂREA BRĂILA**

Zainea Steluța

