

Nr. 2657 / 21.11.2023



RAPORT DE SPECIALITATE

privind necesitatea emiterii hotărârilor de mandatare a reprezentanților UAT-urilor din județul Brăila de a vota în cadrul Adunării Generale a Asociației pentru aprobarea tarifelor și tarifelor distincte privind gestionarea deșeurilor aferente activităților desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale din cadrul Proiectului SMID în județul Brăila și acordarea unui mandat special Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECO DUNĂREA Brăila de a aproba aceste tarife în cadrul Adunării Generale a Asociației

ADI ECO DUNĂREA Brăila împreună cu Consiliul Județean Brăila continuă implementarea proiectului „Sistem de Management Integrat al Deseurilor in Judetul Braila”.

În cadrul acestui proiect au fost atribuite 4 contracte de delegare, care au devenit operaționale începând cu 01.03.2023, respectiv:

1. Contractul de delegare a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în Județul Brăila și a activității de măturat, spălat, stropit și întreținere căi publice în Mun. Brăila nr. 360/07.06.2022, încheiat cu Asocieria RER, prin lider de asociere RER SUD S.A. Buzău
2. Contractul de delegare a gestiunii serviciului de operare și administrare a stației de sortare și a stației de tratare mecano-biologică Vadeni, din cadrul „Sistemului de Management Integrat al Deseurilor in Judetul Braila” nr. 203/28.09.2021, încheiat cu BRAI-CATA S.R.L. București
3. Contractul de delegare a gestiunii serviciului de operare și administrare a stației de transfer Insurăței, depozitului ecologic și stației de sortare Ianca din cadrul “Sistemului de Management Integrat al Deseurilor în județul Brăila”, nr. 294 din 14.12.2021, încheiat cu FCC Environment România SRL Arad
4. Contractul de delegare a gestiunii activității de eliminare, prin depozitare, a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, și după caz a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la Depozitul ecologic D.E.D.M.I. Muchea, provenite din Zona 1 de operare a Județului Brăila” nr. 302/27.02.2023, încheiat cu S.C. TRACON S.R.L. Brăila.

Pentru primele trei contracte depunerea ofertelor s-a realizat în perioada nov.2020-dec. 2020, pentru al patrulea oferta a fost depusă în luna februarie 2023.

În conformitate cu legislația în vigoare, precum și cu prevederile din contractele de delegare, operatorii au solicitat, după caz, modificarea tarifelor sau ajustarea tarifelor, respectiv:

1. S.C. BRAI-CATA S.R.L. București – a solicitat ajustarea tarifelor din cadrul Contractului de delegare nr. 203/28.09.2021, prin adresa nr.1502 din 03.11.2023, înregistrată la sediul nostru cu nr. 2472/03.11.2023.

2. FCC Environment România S.R.L.a solicitat modificarea tarifului din cadrul Contractului de delegare nr. 294 din 14.12.2021, prin adresa nr. 3758/02.11.2023 înregistrată la sediul nostru cu nr. 2470/03.11.2023.
3. S.C. TRACON S.R.L. BUCUREȘTI – a solicitat ajustarea tarifului din cadrul Contractului de delegare nr. 302/27.02.2023, prin adresa nr.5293 din 31.10.2023, înregistrată la sediul nostru cu nr. 2474/03.11.2023.
4. Asocierea RER, prin lider de asociere RER SUD S.A. Buzău – a solicitat modificarea tarifelor din cadrul Contractului de delegare nr. 360/07.06.2022, prin adresa nr. 14657 din 16.11.2023, înregistrată la sediul nostru cu nr. 2617/16.11.2023.

Suplimentar față de solicitările operatorilor, începând cu 01.01.2024, intră în vigoare, conform OUG 196/2005 privind Fondul pentru mediu, noua valoare a Contribuției pentru economia circulară, de 160 lei/tonă, față de 80 lei/tonă în prezent, cu impact semnificativ asupra tarifelor distincte.

Referitor la punctul 1:

BRAI-CATA S.R.L. București – a solicitat ajustarea tarifelor din cadrul contractului de delegare nr. 203/28.09.2021 prin adresa nr.1502 din 03.11.2023, înregistrata la sediul nostru cu nr. 2472/03.11.2023.

Ca urmare a analizării documentației în conformitate cu prevederile legale și contractuale am identificat următoarele:

- operatorul a solicitat ajustarea cu Indicele General al Preturilor de consum comunicat de INS, conform contractului de delegare, dar a folosit ca data de referință data semnării contractului, fara a ține cont că la data de 23.03.2023 a fost semnat Actul adițional nr. 6 la Contractul de delegare, semnat de ambele părți fără obiecțiuni, prin care au fost stabilite următoarele :

”(1) Tarifele pe care Delegatul are dreptul să le aplice la Data de Începere a Contractului sunt următoarele:

a) Pentru activitatea de sortare a Deșeurilor Municipale tariful este de 36,13 lei/tonă, fără TVA.

b) Pentru activitatea de tratare mecano-biologică tariful este de 80,16 lei/tonă, fără TVA. ...”

coroborat cu art. 10 alin (11) :

”(11)Tarifele se vor ajusta la solicitarea operatorului, la intervale anuale ...”

și faptul că atât în documentația de atribuire (Anunt participare CN 1023210/31.07.2020), cât și în Contractul de delegare împreună cu Actele adiționale la acesta, NU a fost precizată posibilitatea ajustării/modificării tarifelor pe perioada de mobilizare (data cuprinsă între data semnării contractului și data transmiterii ordinului de începere), prin raportare la prevederile Ordinului ANRSC 109/2007.

Prin urmare, operatorul ar avea dreptul de a solicita ajustarea tarifului după data de 01.03.2023, data de începere a contractului.

I-am solicitat operatorului să retragă cererea de ajustare a tarifelor aferente contractului de delegare nr. 203/28.09.2021, și că vom *analiza, cu celeritate, o nouă cerere de modificare a tarifelor, în conformitate cu Normele metodologice aprobate prin Ordinul ANRSC nr. 640/2023, și cu respectarea clauzelor contractuale convenite prin contractul de delegare nr. 203/28.09.2021*, dacă prin cererea respectivă se asigură îndeplinirea tuturor condițiilor de legalitate.

În condițiile în care acest operator își păstrează solicitarea, în conformitate cu art. 28[^]9, alin. (3) și alin. (4) lit. b) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, vom transmite spre aprobare o hotărâre de respingere a cererii de ajustare a tarifelor.

În condițiile în care operatorul își va retrage cererea de ajustare și va depune o cerere de modificare a tarifelor , aceasta va fi analizată și va fi transmisă spre aprobare într-o nouă ședință AGA.

Referitor la punctul 2:

FCC Environment România a înaintat solicitarea de modificare a tarifelor activității de depozitare și sortare de la Ianca și a activității de transfer deșeurilor de la stația Însurăței prin adresa nr. 3758/02.11.2023 înregistrată la sediul nostru cu nr. 2470/03.11.2023.

Operatorul solicită modificarea tarifelor ca urmare a:

-modificarilor substanțiale a prețurilor bunurilor de consum și servicii din economie (în special combustibil, electricitate, apă, prețul de achiziție materii prime, creșterea costurilor cu forța de muncă/tichete de masă)

- modificări de costuri ca urmare a alinierii la legislația în vigoare .

Vă informăm că, prevederile contractuale și legale avute în vedere pentru solicitarea modificării tarifelor, sunt cele conform :

1. Contractului de delegare nr. 294 din 14.12.2021 și a actelor adiționale subsecvente, respectiv:

- Art.5 Drepturile delegatarului, alin. j) ”să aprobe structura și ajustarea/modificarea Tarifului, la propunerea Delegatului, conform Legii în vigoare”

- Art.6 - Drepturile delegatului, alin. d) ” să propună modificarea tarifului aprobat în situațiile de schimbare semnificativă a echilibrului contractual.

- Art. 10 –TARIFUL

(10) Cuantumul și regimul tarifelor se stabilesc, se ajustează sau se modifică potrivit prevederilor legale în vigoare (Ordinul nr. 109/2007 al ANRSC privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților).

Modificarea și ajustarea tarifului se aprobă de Delegatar. Delegatarul nu are obligația aprobării modificărilor de tarif care nu sunt justificate corespunzător de Delegat.

2. Cadrul legal aplicabil este prevăzut de următoarele dispoziții legale:

.2.1. **Legea nr.51/2006** a serviciilor comunitare de utilități publice, care stabilesc principiile fundamentale ale autonomiei financiare a operatorului, asigurării rentabilității și eficienței economice și recuperării în totalitate a costurilor prestării serviciilor:

Articolul 43 potrivit căruia:

(2) Veniturile operatorilor se constituie prin încasarea de la utilizatori, sub formă de prețuri sau tarife, a sumelor reprezentând contravaloarea serviciilor furnizate/prestate și, după caz, din alocații bugetare, cu respectarea următoarelor principii :

a) asigurarea autonomiei financiare a operatorului;

b) asigurarea rentabilității și eficienței economice;

d) **recuperarea în totalitate de către operatori a costurilor furnizării/prestării serviciilor**, cu excepția situațiilor în care aceștia furnizează/prestează serviciile de utilități publice în baza unui contract de concesiune.

.2.2. **Legea nr. 101/2006** a serviciului de salubritate a localităților, care reglementează aspectele referitoare la nivelul și modificarea tarifelor și principiile în acord cu care acestea sunt aprobate, astfel:

Art. 20 potrivit căruia:

(2) Operatorii, în conformitate cu prevederile legale, au dreptul la:

a) încasarea contravalorii serviciului de salubritate, corespunzător tarifului/taxei aprobat(e);

b) prezervarea echilibrului contractual pe durata contractului de delegare a gestiunii;

....

d) **modificarea tarifului în situațiile de schimbare semnificativă a echilibrului contractual;**

Art. 25 potrivit căruia:

Finanțarea cheltuielilor de funcționare, reabilitare și dezvoltare a serviciului de salubritate și a cheltuielilor de investiții pentru realizarea infrastructurii aferente acestuia se face cu respectarea legislației în vigoare privind finanțele publice locale, în ceea ce privește inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, a principiilor prevăzute la art. 43 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, republicată, precum și a următoarelor principii:

a) **recuperarea integrală de către operatori, prin tarife, taxe de salubritate sau, după caz, subvenții de la bugetul local, a costurilor de operare și a investițiilor pentru înființarea, reabilitarea și dezvoltarea sistemelor de salubritate;**

b) menținerea echilibrului contractual.

▪ **Art. 28⁶** alin.(1), potrivit căruia:

Stabilirea, ajustarea sau modificarea tarifelor pentru activitățile de salubritate prevăzute la art. 2 alin. (3) se face pe baza fișelor de fundamentare pe elemente de cheltuieli întocmite de către operatori, în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.

.2.3. **Ordinul ANRSC nr. 640/2022** privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate:

Art. 36:

(1) Tarifele activităților specifice serviciului de salubritate se modifică în următoarele situații:

a) **la modificarea majoră a unuia sau a mai multor elemente de cheltuieli, determinată de modificarea prețurilor de achiziție din piață, a condițiilor de exploatare sau a obligațiilor de serviciu public, care au o influență în creșterea nivelului tarifelor mai mare decât cea rezultată din aplicarea parametrului de ajustare;**

...

c) **la modificarea structurii tarifului ori a nivelului unor elemente de cheltuieli, ca urmare a modificărilor legislative**, inclusiv prin actele administrative emise de autoritățile administrației publice locale, care vizează **introducerea unor noi elemente de cheltuieli** ori eliminarea sau modificarea nivelului anumitor elemente de cheltuieli, precum instituirea sau modificarea de taxe, impozite și contribuții obligatorii datorate către bugetul de stat, bugetul local sau altor organisme publice;

....

(3) Tarifele activităților specifice serviciului de salubritate se modifică, la solicitarea operatorilor, în baza cererilor de aprobare a modificării tarifelor, însoțite de documentele de fundamentare a nivelului fiecărui element de cheltuieli propus a fi modificat peste nivelul rezultat din aplicarea parametrului de ajustare.

...

(5) Cheltuielile cu amortizarea, cu redevența și cu personalul se fundamentează de către operatori, după cum urmează:

...

c) cheltuielile cu personalul se iau în considerare prin raportare la nivelul cheltuielilor cu salariile, cheltuielilor cu tichetele acordate salariaților și cheltuielilor cu asigurările și protecția socială rezultate din ultimul stat de plată, anterior datei solicitării modificării tarifului, precum și, după caz, pe baza documentelor justificative de aprobare a unor drepturi salariale stabilite prin contractul colectiv de muncă pentru care nu s-au întocmit statele de plată. În situația în care survin modificări legislative, precum **creșterea salariului minim brut pe țară garantat în plată**, cheltuielile de personal se recunosc în tarif prin luarea în considerare a tuturor drepturilor salariale cuvenite, astfel încât acestea să fie acordate începând cu data stabilită în actele normative care le ordonă.

...

▪ Art. 38 alin. (1) din Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea

deșeurilor și a taxelor de salubritate, aprobate prin Ordinul ANRSC 640/2022 (denumit în continuare Norme/le ANRSC), potrivit cărora:

Modificarea nivelului se fundamentează de către operatori, pe structura elementelor de cheltuieli prevăzută în fișa de fundamentare dedicată activității/prestației de salubritate, din anexele nr. 3 a) - 3 j) la prezentele norme metodologice.

- Anexa 3 (fișa de fundamentare pentru modificarea tarifului) din Normele ANRSC.

Analiza coroborată a textelor legale mai sus menționate și a prevederilor contractului conduce la concluzia că în cazul modificărilor prețurilor de achiziție din piață ale unor elemente de cheltuieli (cum ar fi prețurile de carburanți, lubrifianți, energie, apa, etc) sau a modificărilor legislative (creșterea salariului minim pe economie, introducerea garanției financiare de mediu), care au ca efect modificarea nivelului cheltuielilor, **conferă operatorilor dreptul de a solicita modificarea tarifelor.**

Astfel tarifele solicitate de operatorul FCC Environment România S.R.L. Arad sunt:

lei/tonă, fara TVA

Tarif la poarta, in functie de serviciul prestat	Valoare tarif conform contractului de delegare	Valoare tarif propusa	Crestere lei/tonă	Crestere %
Tarif de depozitare, fara CEC	180,75 lei/tonă	219,30 lei/tonă	38,55 lei/tonă	+21,33%
Tarif de sortare, fara depozitare si CEC, cu venituri din reciclabile	260,29 lei/tonă	297,57 lei/tonă	37,28 lei/tonă	+14,32%
Tarif de transfer deseuri reziduale, fara CEC, fara depozitare	100,60 lei/tonă	112,05 lei/tonă	11,45 lei/tonă	+11,38%
Tarif de transfer deseuri reciclabile, fara CEC, fara tarif sortare, fara TVA	165,46 lei/tonă	183,99 lei/tonă	18,53 lei/tonă	+11,20%

Operatorul a prezentat fișele de fundamentare a tarifelor, însoțite de memoriul tehnico-economic privind modificarea tarifelor, conform Normelor ANRSC.

Operatorul a detaliat fiecare element de cost pentru care a solicitat modificare, prezentând documente justificative (facturi, contracte, alte documente și dovezi) .

În urma analizei fișelor de fundamentare și a memoriilor tehnico-economice justificative aferente tarifelor propuse de FCC Environment România privind activitățile de depozitare și sortare de la Ianca și a activității de transfer deseuri de la stația Insuratei, s-au constatat următoarele:

- ✓ tarifele propuse pentru anul 2024 au fost fundamentate de operator în baza prevederilor:
 - Contractului de delegare nr. 294 din 14.12.2021 și a actelor adiționale subsecvente
 - Ordonanța nr.196/2005 privind Fondul pentru Mediu
 - Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată cu modificările și completările ulterioare,
 - Legea serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006, republicată, Art.6(1) lit.1, Art.20 (2), Art.25,
 - Legea 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor din ambalaje
 - Ordonanța nr.2/2021 privind depozitarea deșeurilor, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr.794 din 18 August 2021
 - Ordonanța de urgență nr. 133/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, precum și a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006
 - Ordinul Președintelui ANRSC 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate și Anexa la Ordin

- ✓ la fundamentarea tarifelor propuse pentru anul 2024 operatorul a avut în vedere cantitățile de deșeuri sortate, transferate și depozitate avute în vedere în fundamentările anterioare
- ✓ la fundamentarea tarifului de sortare propus a introdus veniturile din valorificarea deșeurilor reciclabile conform asumării din propunerea financiară
- ✓ tariful de depozitare cuprinde valoarea aferentă garanției financiare de mediu, conform prevederilor Ordonanței nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor.

Prin Ordonanța nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor, art. 12 se prevăd că:

- (1) Costurile aferente activității de depozitare se suportă de către producători și deținătorii de deșeuri.
- (2) Autoritățile administrației publice locale iau măsuri ca atât costurile prevăzute pentru construirea și exploatarea unui depozit de deșeuri municipale, costurile estimate pentru închiderea și monitorizarea postînchidere a depozitului, respectiv costurile pentru fondul de închidere, precum și garanția financiară de mediu să fie acoperite de tariful practicat de operator pentru depozitarea fiecărui tip de deșeu în acel depozit.

În conformitate cu art. Art. 36 alin. (1) lit a) din Normele ANRSC:

- (1) Tarifele activitatilor specifice serviciului de salubritate se modifica în urmatoarele situatii:

- a) la modificarea majora a unuia sau a mai multor elemente de Cheltuieli, determinata de modificarea preturilor de achizitie din piata, a conditiilor de exploatare sau a obligatiilor de serviciu public, care au o influenta în cresterea nivelului tarifelor mai mare decât cea rezultata din aplicarea parametrului de ajustare;

Parametrul de ajustare în cazul Contractului de delegare nr. 294 din 14.12.2021 este indicele general al prețurilor de consum (IPC Total). Pentru perioada martie 2023-octombrie 2023, IPC total este de 3,9%, se constată că valoarea acestui parametru este mult mai mica decât cele precizate în tabelul nr. 1. Data de referință este data de începere a contractului, respectiv 01.03.2023.

Au fost analizate și constatate următoarele

- cheltuielile cu carburanții, aditivii și lubrifianții- la nivelul anului 2020 prețul motorinei a fost de 4 lei/litru, (conform ofertei financiare), iar la nivelul lunii septembrie 2023 prețul motorinei era de aproximativ 6,12 lei (+53%), impactul asupra tarifelor fiind de:

- pentru tariful de depozitare de 2,54 lei/tonă
- pentru tariful de sortare- 15,79 lei/tonă
- pentru tariful de transfer rezidual - 5,13 lei/tonă
- pentru tariful de transfer reciclabil -12,29 lei/tonă

-cheltuielile cu energia electrică - la nivelul anului 2020 prețul energiei a fost de 0,42 lei/kWh (conform ofertei financiare), iar la nivelul lunii septembrie 2023 prețul energiei a fost de 1,02 lei/kw , cat reiese din facturile furnizorului local, rezultând o creștere totală a costurilor cu energia electrică de 143%, impactul asupra tarifului de:

- depozitare - 8,28 lei/tonă
- sortare - 4,83 lei/tonă
- transfer rezidual - 2,73 lei/tonă

-cheltuielile cu apa - la nivelul anului 2020 prețul apei a fost de 4,41 lei/mc (conform ofertei financiare), iar la nivelul lunii septembrie 2023 prețul apei este de 8,87 lei/mc, cat reiese din facturile furnizorului local, rezultând o creștere totală a costurilor cu apa de 101%, impactul asupra tarifului nu este semnificativ, datorita consumului mai mic de apă.

-cheltuielile cu munca vie (datorate numai creșterii salariului minim pe economie conform HG 900/2023 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată), au crescut comparativ cu anul 2020, de la 2.600 lei/luna la 3.300 lei/luna, respectiv de la 3.100 lei/lună la 3.300 lei/luna și a tichetelor de masă de la 15 lei/pers/zi la 20 lei/pers/zi:

- la depozitare -1,16 lei/tonă
- sortare -14,25 lei/tonă
- transfer rezidual - 3,05 lei/tonă
- transfer reciclabil - 5,36 lei/tonă

-garanția financiară de mediu cu impact asupra tarifului de depozitare de 5,37 lei/tonă și fondul pentru închiderea și monitorizarea postînchidere a depozitului, cu impact asupra tarifului de depozitare de 20,15 lei/tonă.

În baza acestei analize rezultă următoarele tarife aferente Contractului de delegare nr. 294/14.12.2023 încheiat cu FCC Environment România S.R.L. Arad:

- Tarif de depozitare : 219,30 lei/tonă, fără TVA
- Tarif de sortare (cu venituri din reciclabile): 297,57 lei/tonă, fără TVA
- Tarif de transfer deseuri reziduale: 112,05 lei/tonă, fără TVA
- Tarif de transfer deseuri reciclabile: 183,99 lei/tonă, fără TVA

tarife pe care le supunem aprobării, conform art. 28⁹, alin. (4) lit. b) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților.

Referitor la punctul 3

S.C. TRACON S.R.L. București – a solicitat ajustarea tarifelor din cadrul contractului de delegare nr. 302/27.02.2023 prin adresa nr.5293 din 31.10.2023, înregistrată la sediul nostru cu nr. 2474/03.11.2023.

Ca urmare a analizării documentației în conformitate cu prevederile legale și contractuale am identificat următoarele:

1. Prevederile contractuale avute în vedere pentru solicitarea ajustării tarifului, sunt cele conform :
 - Contractului de delegare nr. 302/27.02.2023
 - Art.5 Drepturile delegatarului, alin. h) ”să aprobe structura și ajustarea/modificarea Tarifului, la propunerea Delegatului, conform Legii în vigoare;”
 - Art. 6 – Drepturile delegatului, lit c) ”să solicite ajustarea Tarifului în raport cu evoluția generală a prețurilor și tarifelor din economie;”
 - Art. 10 –Tariful, alin. (8) ”Cuantumul și regimul tarifelor se stabilesc, se ajustează sau se modifică potrivit prevederilor legale în vigoare (Ordinul nr. 640/2022 al ANRSC).”

2. Cadrul legal aplicabil este prevăzut de următoarele dispoziții legale:

.2.1. **Legea nr.51/2006** a serviciilor comunitare de utilități publice, care stabilesc principiile fundamentale ale autonomiei financiare a operatorului, asigurării rentabilității și eficienței economice și recuperării în totalitate a costurilor prestării serviciilor:

Articolul 43 potrivit căruia:

(2) Veniturile operatorilor se constituie prin încasarea de la utilizatori, sub formă de prețuri sau tarife, a sumelor reprezentând contravaloarea serviciilor furnizate/prestate și, după caz, din alocații bugetare, cu respectarea următoarelor principii :

- a) asigurarea autonomiei financiare a operatorului;
- b) asigurarea rentabilității și eficienței economice;
- d) **recuperarea în totalitate de către operatori a costurilor furnizării/prestării serviciilor**, cu excepția situațiilor în care aceștia furnizează/prestează serviciile de utilități publice în baza unui contract de concesiune.

.2.2. **Legea nr. 101/2006** a serviciului de salubritate a localităților, care reglementează aspectele referitoare la nivelul și modificarea tarifelor și principiile în acord cu care acestea sunt aprobate, astfel:

Art. 25 potrivit căruia:

Finanțarea cheltuielilor de funcționare, reabilitare și dezvoltare a serviciului de salubritate și a cheltuielilor de investiții pentru realizarea infrastructurii aferente acestuia se face cu respectarea legislației în vigoare privind finanțele publice locale, în ceea ce privește inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, a principiilor prevăzute la art. 43 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, republicată, precum și a următoarelor principii:

a) **recuperarea integrală de către operatori, prin tarife, taxe de salubritate sau, după caz, subvenții de la bugetul local, a costurilor de operare și a investițiilor pentru înființarea, reabilitarea și dezvoltarea sistemelor de salubritate;**

b) menținerea echilibrului contractual.

▪ **Art. 28⁶** alin.(1), potrivit căruia:

Stabilirea, ajustarea sau modificarea tarifelor pentru activitățile de salubritate prevăzute la art. 2 alin. (3) se face pe baza fișelor de fundamentare pe elemente de cheltuieli întocmite de către operatori, în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.

.2.3. **Ordinul ANRSC nr. 640/2022** privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate:

Art. 33:

(1) Tarifele pentru activitățile specifice serviciului de salubritate se ajustează periodic, la cererea operatorilor, la un interval de minimum 3 luni, cel mult până la nivelul rezultat din aplicarea coeficientului de indexare cu evoluția indicelui prețului de consum total, calculat pentru perioada cuprinsă între luna de referință corespunzătoare precedentei aprobări și luna celui mai recent indice publicat de Institutul Național de Statistică la data solicitării, fără a se modifica cantitatea, volumul sau, după caz, suprafața programată avută în vedere la fundamentarea anterioară.

...

(3) Ajustarea tarifului se face prin aplicarea coeficientului de indexare cu evoluția indicelui prețului de consum total (IPC total) la total cheltuieli de exploatare, fără a fi necesară fundamentarea elementelor de cheltuieli.

În baza prevederilor legale enunțate, operatorul a solicitat ajustarea cu Indicele General al Preturilor de consum total comunicat de INS, conform contractului de delegare, în valoare de 105,74%, pentru perioada decembrie 2022- septembrie 2023, fără a ține cont de data la care fost semnat Contractul de delegare, respectiv 27.02.2023.

Tariful solicitat de operator este în lei/tonă, fără CEC și fără TVA:

Tarif	Valoare tarif actual lei/tonă	Valoare tarif propus lei/tonă	Crestere	
			lei/tonă	%
Tarif de depozitare fara CEC, fara TVA	125,00 lei	132,18 lei	7,18 lei	5,74%

Am solicitat operatorului să ia ca referință luna martie 2023 și să întocmească fișa de fundamentare în conformitate cu formatul indicat în anexa 2i) a Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, aprobate prin Ordinul ANRSC 640/2022, astfel cum a fost modificat de Punctul 20, Articolul I din Ordinul nr. 201 din 10 martie 2023, publicat în Monitorul Oficial nr. 239 din 23 martie 2023.

Prin adresa nr. 5624/15.11.2023, înregistrată la sediul nostru cu nr. 2608/15.11.2023, operatorul a răspuns solicitării noastre și a depus :

–Fisa de fundamentare pentru ajustarea tarifului de depozitare la DEDMI Muchea, întocmit conform Anexei nr. 2i) la Normele metodologice aprobate prin Ordinul ANRSC 640/2022

–Memoriu tehnico-economic justificativ întocmit conform Anexei nr. 4 la Norme

–Adresa Institutului de Statistică privind valoarea IPC total - 3,90% pentru perioada martie 2023- septembrie 2023, nr. 2613/16.11.2023

conform solicitării noastre, respectiv Tariful corectat transmis de operatorul TRACON S.R.L. este:

Tarif	Valoare tarif actual lei/tonă	Valoare tarif propus lei/tonă	Crestere	
			lei/tonă	%
Tarif de depozitare fara CEC, fara TVA	125,00 lei/tonă	129,88 lei/tonă	4,88 lei/tonă	3,90%

La randul nostru am solicitat și primit din partea Institutului de Statistică date privind valoarea IPC total - pentru perioada martie 2023- septembrie 2023, adresa nr. 2613/16.11.2023, cu valoarea de 3,90%, conformă cu cea solicitata de operator.

În concluzie, supunem aprobării, conform art. 28⁹, alin. (4) lit. b) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, tariful de depozitare în valoare de 129,88 lei/tonă .

Referitor la punctul 4

Asocierea RER prin lider de asociere RER SUD S.A. Buzau (denumită în continuare „Asocierea RER”) a înaintat o solicitare de modificare a tarifelor activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în Județul Brăila și a activității de măturat, spălat, stropit și întreținere căi publice în Mun. Brăila din cadrul Contractului de delegare nr. 360/07.06.2022, prin adresa nr. 14657 din 16.11.2023, înregistrată la sediul nostru cu nr. 2617/16.11.2023.

În esență, Asocierea RER solicită modificarea tarifelor având în vedere (i) modificarea prețurilor de achiziție din piață (ii) apariția unor noi prevederi legale, mai ales în domeniul dreptului muncii – majorarea salariului minim, (iii) Modificarea frecvențelor de colectare a deșeurilor reciclabile în Municipiul Brăila, în zona de blocuri în zilele de week-end, suplimentarea organigramei cu inca trei controlori, care sa asigure gestionarea acestor activitati, (iv) modificarea cantităților de deșeuri reciclabile colectate .

Vă informăm că, prevederile contractuale și legale avute în vedere pentru solicitarea modificării tarifelor, sunt cele conform :

1. Contractului de delegare nr. 360/07.06.2022,

- art. 6 – Drepturile delegatului, lit. d) ”să propună modificarea Tarifului aprobat în situațiile de schimbare semnificativă a echilibrului contractual;

- art. 7 – Obligațiile delegatarului, lit. b) ”să aprobe (inclusiv ajustările și modificările) Tarifele propuse de Delegat conform Legii în vigoare, obligație care se va exercita prin intermediul ADI;”

- art. 10 –Tariful, alin. 12) ”Tarifele se stabilesc, se ajustează sau se modifică potrivit prevederilor legale în vigoare (ex: Ordinul nr. 109/2007 al ANRSC privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților).

alin. 11) Modificarea și ajustarea tarifului se aprobă de Delegatar, respectiv ADI în baza mandatului prealabil special acordat în acest sens de către Delegatar, prin Hotărârea Adunării Generale a Asociaților ECO DUNAREA. Delegatarul nu are obligația aprobării modificărilor/ajustărilor de tarif care nu sunt justificate corespunzător de Delegat.”

2. Cadrul legal aplicabil este același analizat la punctul 2.

Analiza coroborată a textelor legale mai sus menționate și a prevederilor contractului conduce la concluzia că în cazul modificărilor prețurilor de achiziție din piață ale unor elemente de cheltuieli (cum ar fi prețurile de carburanți, lubrifianți, energie, materiale consumabile etc) sau a modificărilor legislative (creșterea salariului minim pe economie), care au ca efect modificarea nivelului cheltuielilor, **conferă operatorilor dreptul de a solicita modificarea tarifelor.**

Astfel tarifele solicitate de operatorul Asocierea RER sunt:

Activitate	Cantitate programata conf. C.S. tone	Tarif conf.contract delegare lei/tonă	Valoare inițială contract lei	Cantitate programata 2024 tone	Tarife propuse lei/tonă	Valoare modificată contract lei	Crestere tarif lei/tona	Crestere valoare anuala %
Colectare și transport deșeuri reciclabile	32.212	348,87	11.237.800	9.841	1.523,57	14.981.643	1.173,5	+33,31 %
Colectare și transport deșeuri reziduale	54.333,60	214,29	11.643.147	69.542	260,51	18.116.386	46,22	+55,60 %

Operatorul a prezentat fișele de fundamentare a tarifelor, însoțite de memoriul tehnico-economic privind modificarea tarifelor.

Operatorul a detaliat fiecare element de cost pentru care a solicitat modificare, prezentând documente justificative (facturi, contracte, alte documente și dovezi).

În urma analizei fișelor de fundamentare și a memoriilor tehnico-economice justificative aferente tarifelor propuse de Asocieria RER s-au constatat următoarele:

- ✓ la fundamentarea tarifelor propuse pentru anul 2024 operatorul a avut în vedere cantitățile de deșeuri real colectate. Determinarea cantităților de deșeuri reciclabile s-a realizat în conformitate cu art. 37 alin. 2 din Normele ANRSC.
- ✓ În conformitate cu art. Art. 36 alin. (1) lit a) din Normele ANRSC:

(1) Tarifele activitatilor specifice serviciului de salubritate se modifica în urmatoarele situatii:

a) la modificarea majora a unuia sau a mai multor elemente de Cheltuieli, determinata de modificarea preturilor de achizitie din piata, a conditiilor de exploatare sau a obligatiilor de serviciu public, care au o influenta în cresterea nivelului tarifelor mai mare decât cea rezultata din aplicarea parametrului de ajustare;

Au fost analizate și constatate următoarele:

➤ Parametrul de ajustare în cazul Contractului de delegare nr. 360/07.06.2022 este indicele general al prețurilor de consum (IPC Total). Pentru perioada martie 2023-octombrie 2023, IPC total este de 3,9%, se constată că valoarea acestui parametru este mult mai mica decât cele precizate în tabelul nr. 1. Data de referință este data de începere a contractului, respectiv 01.03.2023.

➤ Referitor la modificările majore ale elementelor de cost:

– cheltuielile cu carburanții, aditivii și lubrifianții - la nivelul anului 2020 prețul motorinei a fost de 3,45 lei/litru, prețul lubrifianților de 13,25 lei/litru, prețul aditivilor de 2,47 lei/litru (conform ofertei financiare), iar la nivelul lunii noiembrie 2023 prețul motorinei este de aproximativ 6,003 lei (+74%), prețul lubrifianților de 19,01 lei/litru (+43,47%), prețul aditivilor o scădere de 1,8 lei/litru (-27,12%), conform documentelor justificative atașate, creșterea fiind:

○ pentru activitatea de colectare și transport deșeuri reciclabile o creștere de la 895.982 lei/an la 1.517.248 lei/an*

○ pentru activitatea de colectare și transport deșeuri reziduale o creștere de la 1.325.828 lei/an la 2.245.360 lei/an

*Operatorul a solicitat, suplimentar pentru colectare a deșeurilor reciclabile din Municipiul Brăila în zilele de weekend 2 autogunoiere.

În conformitate cu art. 63 alin. (1) din Normele ANRSC a fost redusă această valoare de la 1.645.724 lei/an solicitat la 1.517.248 lei/an.

Prin oferta financiară Asocieria RER a prezentat costuri pentru asigurarea colectării deșeurilor reciclabile de la zona de blocuri pentru 1.335 puncte colectare iar de la zona de case din poarta în poarta pentru 40.000 de gospodării. Având în vedere că în realitate se asigură serviciul pentru un număr de aproximativ 450 puncte colectare și de aproximativ 25.000 gospodării, rezultă astfel o serie de venituri suplimentare care pot acoperi colectarea de weekend a deșeurilor reciclabile de la blocuri. În aceste condiții au fost respectate datele din oferta financiară.

Valoarea se raportează la o cantitate de 9841 tone de deșeuri reciclabile față de 32.212 tone programată prin caietul de sarcini.

Valoarea se raportează la o cantitate de 69.542 tone de deșeuri reziduale față de 54.333,60 tone programată prin caietul de sarcini.

- cheltuielile cu energia electrică - la nivelul anului 2020, prețul energiei a fost de 0,53637 lei/kWh (conform ofertei financiare), iar la nivelul lunii octombrie 2023 prețul energiei este de 1,092 lei/kw) impactul asupra tarifului nu este semnificativ, datorita consumului mic de energie electrică.
- cheltuielile cu apa - la nivelul anului 2020, prețul apei a fost de 4,41 lei/mc (conform ofertei financiare), iar la nivelul lunii octombrie 2023 prețul apei este de 8,87 lei/mc, cat reiese din facturile furnizorului local. Nu au fost luate în calcul costurile cu apa uzată, având în vedere faptul că în oferta financiară nu au fost incluse aceste costuri.
- cheltuielile cu materiile prime și materialele consumabile. Operatorul a motivat:
 - o creșterea pretului sacilor albaștri și galbeni pentru colectare reciclabil de la 0.20 lei/buc fara tva la 0.21 lei/ buc fara tva (creștere de 5%);
 - o costul sacilor verzi de rafie pentru colectare sticla de la case de 1,35 lei/buc.
 - o creșterea prețului la detergentul pentru operatiunea de spalat pubele de la 8,47 lei/buc la 12,57 lei/buc (crestere de 48,41%);

S-a propus de către reprezentanții asociației să se realizeze o colectare a deșeurilor de sticlă, din poartă în poartă cu saci puși la dispoziție de către asociație, o data pe luna, precum și o colectare a deșeurilor din plastic/metal în lunile cu 5 săptămâni, prin efectuarea unui grafic de colectare săptămânal, alternativ, a acestor tipuri de deșeuri reciclabile.

În concluzie, costurile cu sacii verzi nu vor fi acceptate, și nici creșterea costurilor pentru detergent și sacii albaștri și galbeni pentru colectare reciclabil.

- creșterea prețurilor la echipamentul de protecție și a materialelor. Analizând costurile prezentate, considerăm că operatorul poate desfășura activitatea în conformitate cu oferta financiară, anexă la contractul de delegare semnat în iunie 2022. În concluzie, nu va fi acceptată creșterea costurilor pentru echipamentul de protecție și a materialelor.
- Intretinerea utilajelor și autovehiculelor și reparatii :
 - o cheltuielile cu reviziile periodice includ costurile aferente reviziei 1 și reviziei 2 în funcție de tipul de utilaj;

Operatorul a redus aceste costuri, motivând că ” Unele utilaje nu au parcurs numărul de kilometri pentru care se impune efectuarea reviziei”.

- o cheltuielile cu spalatul auto au fost influentate de creșterea pretului de achizitie a apei potabile.

În concluzie, față de oferta financiară inițială de 459.473,71 lei, operatorul a solicitat 230.171 lei/an, iar din analiza noastră (fără costurile cu apa uzată), rezultă 229.887,97 lei/an pentru activitatea de colectare și transport deșeuri reciclabile și față de oferta financiară inițială de 605.768 lei, operatorul a solicitat 302.839,38 lei/an, iar din analiza noastră (fără costurile cu apa uzată), rezultă 301.797,84 lei/an pentru activitatea de colectare și transport deșeuri reziduale .

- cheltuielile cu amortizarea autospecialelor și a utilajelor
 - o Operatorul a solicitat actualizarea cheltuielilor cu amortizarea mijloacelor fixe destinate prestării activității de salubritate incluse în planul de investiții

Referitor la diferențele dintre prețurile din anul 2020 și cele din anul 2022, membrii consiliului director au considerat că, prin semnarea contractului de delegare în data de 06.07.2022, Asocieria RER și-a asumat în totalitate propunerea financiară pe care a depus-o în procedura de atribuire, și au propus ca în

Actul adițional ce urmează a fi transmis spre aprobare membrilor asociați în ADI ECO DUNĂREA Brăila, să se completeze art. 9 cu alin (4) și (5), după cum urmează;

”(4) Se modifică programul de investiții conform Anexei 1 la Actul adițional 1/2022 (Anexa 7 la Contractul de delegare - Plan de investiții-rev 1).

(5) Pe toată perioada de derulare a contractului, la solicitările de ajustare/modificare a tarifelor se vor lua în calcul doar valorile de amortizare din oferta financiară prezentată la licitație și asumată prin semnarea contractului de delegare.

Pentru orice alte investiții suplimentare, aprobate de către Delegatar, și care nu se regasesc în Planul de achiziții-rev. 1, se vor putea calcula amortizările aferente noilor investiții.”

Propunerea de hotărâre privind Aprobarea Actului adițional, împreună cu documentele aferente, a fost transmisă în vederea aprobării, tuturor membrilor asociați în contractul de delegare. În cadrul ședinței Adunării Generale a Asociației din data de 29.11.2022, Hotărârea privind aprobarea Actului adițional la contractul de delegare a fost aprobată cu unanimitate de voturi.

Propunerea membrilor consiliului director a fost făcută în conformitate cu art. 28⁶, alin. (4) lit. b) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101 /2006 :

” (4) Tarifele pe care operatorul are dreptul să le practice la data începerii prestării activității/activităților de salubritate se stabilesc:

...

b) la nivelul tarifului/tarifelor din oferta desemnată câștigătoare în cadrul procedurii competitive de atribuire a contractului de delegare a gestiunii conform criteriului de atribuire și/sau a factorilor de evaluare sau, după caz, în cadrul unei proceduri de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, în baza fișei de fundamentare pentru stabilirea tarifelor la activitățile specifice serviciului de salubritate întocmită de către operator, în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C., în cazul gestiunii delegate.

(5) Tarifele prevăzute la alin. (4) lit. b) reprezintă tarifele cele mai scăzute de pe piața respectivelor servicii și nu se supun aprobării autorităților deliberative ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale sau, după caz, adunării generale a asociației de dezvoltare intercomunitară.”

Ulterior tarifele pot fi ajustate/ modificate în conformitate cu Ordinul ANRSC nr. 640 din 30 septembrie 2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate.

Potrivit prevederilor art. 29 alin. 2 lit b) din Ordinul nr. 640/2022:

”Tarifele pentru activitățile specifice serviciului de salubritate se stabilesc: b) în cazul gestiunii delegate, la nivelul tarifelor ofertate/negociate în cadrul procedurilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii activității/activităților specifice serviciului de salubritate, organizate, după caz, potrivit prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, pe baza fișei de fundamentare întocmită de către operatorul desemnat câștigător al procedurii de atribuire, prevăzută în anexa nr. 1 la prezentele norme metodologice.”

Ordinul nr. 640/2022 stabilește expres că tarifele inițiale pentru prestarea serviciilor de salubritate se stabilesc exclusiv prin raportare la tarifele ofertate în procedura de atribuire organizată în baza legii nr. 98/2016, ori tarifele ofertate în procedură se raportează la prețurile utilajelor din planul de investiții inițial, motiv pentru care nu pot fi avute prețuri ulterioare.

Potrivit prevederilor art. 29 alin. (6) lit g) din Ordinul nr. 640/2022:

” La stabilirea tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate se iau în vedere următoarele criterii:.. g) cheltuielile cu amortizarea se iau în calcul, respectându-se reglementările legale în vigoare;”

Altfel spus, în lumina prevederilor Ordinului nr. 640/2022, în cadrul operațiunii de stabilire a tarifului, în fișa de fundamentare, cheltuielile cu amortizarea în mod obligatoriu trebuie să se raporteze la valorile de amortizare din oferta financiară prezentată la licitație și asumată prin semnarea contractului de delegare”.

Prevederile art. 36 din Ordinul nr. 640/2022 menționează ca :

”(1) Tarifele activităților specifice serviciului de salubritate se modifică în următoarele situații:

...

b) la modificarea cheltuielilor cu amortizarea/redevența, ca urmare a punerii în funcțiune a unor mijloace fixe rezultate din investițiile realizate în sistemul de salubritate și numai după înregistrarea acestora în contabilitate;”

Din acest articol rezulta ca, ***vor putea fi recuperate cheltuielile aferente investițiilor puse în funcțiune ulterior datei începerii prestării activității, prin modificarea cheltuielilor cu amortizarea,***

ori această prevedere a fost introdusă la paragraful 2 al alin. (3) de la art. 9 din Actul adițional:

- ”Pentru orice alte investiții suplimentare, aprobate de către Delegatar, și care nu se regăsesc în Planul de achiziții-rev. 1, se vor putea calcula amortizările aferente investiției nou realizată.”

Apreciem că nu putem aproba o modificare a valorii utilajelor care a constituit parte integrantă din valoarea contractului, valoare care a constituit factor de evaluare în cadrul procedurii.

În concluzie, având în vedere motivele expuse mai sus, amortizarea anuală va respecta oferta financiară inițială.

- cheltuielile cu Redevența

Având în vedere impactul foarte mare al costului cu redevența, la nivelul Consiliului Județean Brăila s-a analizat modul de repartizare a redevenței pentru cele două fluxuri de deșeuri (reciclabil și rezidual), în conformitate cu art. 29, alin. 11, lit. m) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, iar prin adresa nr. 26133/17.11.2023 a stabilit pentru activitatea de colectare și transport deșeuri:

- reciclabile procentul de 43% - redevența va fi 1.816.038 lei/an

- reziduale procentul de 57% - redevența va fi 2.407.307 lei/an,

în total 4.233.345 lei/an, conform art. 11 din Contractul de delegare 360/07.06.2023.

- Alte servicii executate de terți. În acest capitol au fost incluse costurile cu asigurările RCA și Casco. Având în vedere clarificările din timpul procedurii de atribuire, respectiv prin adresa nr. 6518/10.06.2021 postată în SEAP în data de 10.06.2021, cu semnătura electronică și înregistrată la ADI ECO DUNĂREA cu nr. 260/11.06.2021 operatorul a declarat că :

Răspuns 6 la Solicitarea 6 :”cheltuiala anuală pentru asigurarea CASCO în valoare de 34.115,86 lei, se va suporta din cota de profit, fără implicații financiare în ofertă.”

În concluzie nu vor fi acceptate creșterile de costuri datorate asigurărilor CASCO și RCA.

Nu au fost atașate dovezi pentru plata RCA a tuturor autospeciălor folosite în contract.

- Alte cheltuieli materiale. Operatorul a solicitat creșterea pretului recipientelor conform facturilor de achiziție. Considerăm că această cheltuială este de aceeași natură cu cheltuielile privind amortizarea. În concluzie, valoarea va fi cea din oferta financiară prezentată în cadrul procedurii de atribuire.
- Cheltuieli de natura salarială. Operatorul a solicitat :
 - o creșterea cu 47.98% a salariului minim pe economie de la 2230 lei existent în tariful în vigoare, la 3300 lei începând cu 01.10.2023 cf. HG.900/2023;
 - o creșterea salariului soferilor de la 3.500 lei la 5.428 lei, conform extras Revisal;

- o creșterea salariilor celorlalte categorii de personal având la baza păstrarea proporției între salariu oferit și salariu minim în vigoare la data ofertei .

În conformitate cu HG.900/2023, va fi recunoscută în tarif creșterea salariului minim la valoarea de 3.300 lei/lună (respectiv 165,33 ore/lună), precum și valoarea tichetelor de masă, conform Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare. Restul cheltuielilor considerăm că nu pot fi acceptate, operatorul nu a precizat, raportat la oferta inițială, modul în care se justifică creșterea cheltuielilor salariale, conform HG 1447/2022 pentru personalul care are un salariu superior salariului minim legal, ținând cont de prevederile art. 29 alin.(5) și alin (6) lit. m) din Ordinul ANRSC 640/2022, care se referă la principiul eficienței economice. Considerăm că operatorul nu a justificat aceste creșteri prin raport la principiul eficienței economice.

Nu au fost luate în calcul costurile pentru soferii și muncitorii necalificați arondați colectării de weekend a deșeurilor reciclabile și nici cei trei controlori suplimentari pentru acest tip de activitate.

Operatorul a prezentat, în conformitate cu art.29 alin.10), alin.11) și art.36 alin.5) lit.a) din Normele ANRSC, cheia de repartizare a cheltuielilor generale, comune celor 2 activități din contract (colectare și salubritate stradală) o reprezintă ponderea detinută în valoarea maximă a contractului așa cum s-a comunicat în documentația de atribuire, 75,27 % activitatea 1 și 24,73% activitatea 2.

În cadrul fiecăreia dintre cele 2 activități, cheltuielile comune se repartizează în funcție de ponderea detinută în totalul cantităților estimate. Detaliem mai jos cheile de repartizare utilizate:

	ACTIVITATE 1 COLECTARE	ACTIVITATE 2 STRADAL	Valoare anuală
Valoarea maximă contract lei/ an	33.098.030	14.999.462	48.097.491
Procent	75,27%	24,73%	100%

Repartizare cheltuieli comune pentru cele 10 activități :

Nr. Crt.	Activitate	UM	Cantitati	Procent	% in valoarea maxima contract	Procent cheltuieli administrative
1	Transport reciclabile	to	9.841,00	1,44%	75,27%	9,33%
2	Transport deseur menajer	to	69.542,00	10,16%		65,94%
3	Maturat manual de baza	1000 mp	302.300,00	44,17%	24,73%	12,36%
4	Maturat manual de intretinere	1000 mp	210.510,00	30,76%		8,60%
5	Maturat mecanic	1000 mp	30.350,00	4,43%		1,24%
6	Curatat rigole	1000 mp	51,00	0,01%		0,00%
7	Stropit mecanic	1000 mp	45.509,00	6,65%		1,86%
8	Spalat mecanic	1000 mp	850,00	0,12%		0,03%
9	Incarcat deseuri menajere	to	2.421,00	0,35%		0,10%
10	Aspirat stradal	1000 mp	13.000,00	1,90%		0,53%
TOTAL			684.374,00			100,00%

Repartizare cheltuieli comune pentru cele 2 activități de colectare (personal) în funcție de cantitățile estimate a fi colectate:

Nr. Crt.	Activitate	UM	Cantitati	Procent
1	Colectare și transport deseuri reciclabile	tona	9.841	12,40%
2	Colectare și transport deseuri menajere	tona	69.542	87,60%
TOTAL			79.383	

În concluzie, față de oferta financiară inițială de 3.291.058 lei/an, operatorul a solicitat 5.224.069,02 lei/an, iar din analiza noastră (numai creșterea salariului minim și a valorii tichetelor de masă), rezultă

4.083.151 lei/an pentru activitatea de colectare și transport deșuri reciclabile și față de oferta financiară inițială de 5.148.405 lei, operatorul a solicitat 8.659.835,55lei/an, iar din analiza, rezultă 7.196.855 lei/an pentru activitatea de colectare și transport deșuri reziduale .

- Cheltuieli cu taxe, licențe, acreditări/certificări și autorizări. Operatorul a actualizat roșnița cu cursul valutar iar impozitele auto au fost actualizate conform deciziilor de impunere emise de Direcția de Finanțe Publice Braila, cât și Buzău. Am redus costurile privind ITP-ul pentru mașina de distribuit pubele.
- Cheltuieli cu închirierea utilajelor.

Cheltuielile cu închirierea utilajelor au fost influențate de cheltuielile cu următoarele contracte:

- o pentru amenajarea bazelor de lucru în zona II și III au încheiate următoarele contracte:
 - Ianca-Locator Fortino Power Group SA
 - Insuratei-Locator Melon Land Agri S.R.L.
 - Braila -sediul Locator-RER Ecologic Group S.R.L.
 - Garaj Locator Cereal Com S.A.
- o cazare angajați de altă naționalitate Locator Asociația Speranța 2015
- o Închiriere autobuz pentru transportul salariaților din județ determinată de lipsa acută de personal local pentru asigurarea desfășurării în condiții optime a activităților de colectare deșuri municipale : Prestator Robtrans S.R.L.

Considerăm că acest tip de cheltuieli (cazare, transport) trebuia estimat în timpul procedurii de atribuire.

În oferta financiară, pentru aceste două activități a fost estimată valoarea de 134.186,90 lei /an, din care 50.055,91 lei/an pentru colectarea și transportul deșurilor reciclabile și 84.419,98 lei/an pentru colectarea și transportul deșurilor reziduale.

Având în vedere că operatorul a repartizat cheltuielile comune pentru cele 2 activități de colectare în funcție de cantitățile estimate a fi colectate, respectiv 12,40% pentru activitatea de colectare și transport deșuri reciclabile și 87,60% pentru activitatea de colectare și transport deșuri menajere,

rezultă că valoarea ce poate fi acceptată în tarif este de :

16.672,15 lei/an pentru activitatea de colectare și transport deșuri reciclabile și 117.814,75 lei/an pentru activitatea de colectare și transport deșuri menajere.

- Alte cheltuieli

- o cheltuieli cu emiterea rapoartelor de determinare de compoziție nu s-au modificat, pastrandu-și același cuantum pe total, dar valoarea a fost redistribuită în conformitate cu tabelul de mai sus. Având în vedere forma fișei de fundamentare din Normele ANRSC, acest tip de cheltuială se regăsește la rândul 1.10, Cheltuieli cu determinarea compoziției deșurilor ;
- o cheltuieli de secție – au fost influențate cu noile procente de repartizare a cheltuielilor dar și cu influența creșterii preturilor pentru motorină, aditivi, lubrifianți dar și actualizarea cu cursul valutar pentru unele elemente de costuri (asigurare CASCO, roșnița).

Am redus cu costurile aferente autoutilitareii pentru distribuirea pubelelor și a celor trei autoturisme de control suplimentare (pentru 3 controlori).

Astfel, față de 100.724 lei/an în oferta financiară, operatorul a solicitat 130.814 lei/an, iar conform analizei noastre rezultă 93.499 lei/an pentru colectarea și transportul deșurilor reciclabile, și

față de 151.381 lei/an în oferta financiară, operatorul a solicitat 285.480 lei/an, iar conform analizei noastre rezultă 151.357 lei/an pentru colectarea și transportul deșurilor reziduale

- Cheltuieli financiare. Operatorul a actualizat cheltuielile financiare aferente investițiilor efectuate conform graficelor din contractele de leasing anexate, curs 4,9669 lei/euro și influența creșterii dobânzii datorită influenței EURIBOR;

Aceste cheltuieli sunt în legătură cu valorile utilajelor pentru care nu a fost acordată creșterea valorii de amortizare, conform celor explicate la liniuța privind amortizarea.

În concluzie, apreciem că nu poate fi acceptată altă sumă decât cea din oferta financiară depusă în cadrul procedurii de atribuire, anexă la Contractul de delegare nr. 360/07.06.2022.

Astfel tarifele reduse aferente Contractului de delegare 360/07.06.2022 încheiat cu Asocieria RER, calculate de aparatul tehnic al Asociației sunt:

Activitate	Cantitate programată conf. C.S. tone	tarif conf.contract delegare lei/tonă	Valoare inițială contract lei	Cantitate programată 2024 tone	tarife REDUSE lei/tonă	Valoare modificată contract lei	Creștere tarif lei/tona	Creștere valoare anuală %
Colectare și transport deșeuri reciclabile	32.212	348,87	11.237.800	9.841	1.113,57	10.958.634	764,70	-2,48%
Colectare și transport deșeuri reziduale	54.333,60	214,29	11.643.147	69.542	231,22	16.079.412	63,49	+38,10%

tarife pe care le supunem aprobării, conform art. 28[^]9, alin. (4) lit. b) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților.

Fișele de fundamentare însoțite de memoriile tehnice corectate sunt atașate la prezentul Raport,

În conformitate cu art. 28[^]15 alin. 1 și 2 din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților:

” (1) Tariful distinct pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă pentru activitățile desfășurate de operatori, respectiv tariful distinct pentru gestionarea deșeurilor reziduale, prevăzute la art. 17 alin. (5) lit. f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021, cu modificările și completările ulterioare, se calculează și se aprobă de către autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale sau, după caz, de adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară, pe baza tarifelor aprobate pentru activitățile componente ale serviciului, în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.

(2) Tarifele distincte prevăzute la alin. (1) se calculează și se aprobă, prin aceeași hotărâre, la orice aprobare a unui tarif component al vreunei activități desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale.”

În funcție de tarifele și cantitățile programate a fi realizate în anul 2024, Aparatul tehnic a calculat următoarele tarife distincte:

- Tarif 1 - Tariful distinct pentru activitățile de gestionare a deșeurilor de hârtie/carton, plastic/metal și sticlă - în valoare de 1.223,24 lei fără TVA, 1.455,66 lei cu TVA

- Tarif 2 - Tariful distinct pentru gestionarea deșeurilor reziduale - în valoare de 523,91 lei fără TVA, 623,45 lei cu TVA

și Tariful unic, calculat ca medie ponderată a celor două tarife - în valoare de 610,61 lei fără TVA, 726,63 lei cu TVA,

conform fișelor de fundamentare atașate.

Menționăm că aceste tarife nu conțin creșterile de tarif solicitate de operatorul BRAI-CATA S.R.L. București, având în vedere cele precizate la punctul 1 din Raport.

În conformitate cu prevederile:

- art. 8 alin. (3) lit. k) și a art. 10 alin. (5) din Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, care stabilesc principiile fundamentale ale autonomiei financiare a operatorului, asigurării rentabilității și eficienței economice și recuperării în totalitate a costurilor prestării serviciilor

- art. 6 alin 2 lit. (1) și alin. (3) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților,

pentru a putea fi aprobate tarifele aferente Contractelor de delegare din cadrul Proiectului SMID în județul Brăila, este necesar a fi emise, prin Hotărâri de Consilii locale/Județene, mandate speciale din partea autorităților deliberative ale UAT- urilor membre ale Asociației.

Având în vedere cele de mai sus, în temeiul art.10 alin.5) din Legea nr 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și a art. 6 alin. (3) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților,

Vă rugăm ca, în prima ședință de Consiliu Județean/Local, să adoptați hotărârea privind acordarea emiterii hotărârilor de mandatare a reprezentanților UAT-urilor din județul Brăila de vota în cadrul Adunării Generale a Asociației în favoarea aprobării tarifelor și tarifelor distincte pentru gestionarea deșeurilor aferente activităților desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale din cadrul Proiectului SMID în județul Brăila și acordarea unui mandat special Asociației de Dezvoltare Intercomunitara ECO DUNĂREA Brăila de a aproba aceste tarife în cadrul Adunării Generale a Asociației.

Cu stimă,

Director executiv

Zainea Steluta

Compartiment Tehnic-Monitorizare

Mărgărit Ramona-Gabriela

Compartiment Juridico- Economic


Resurse umane si Administrativ

Cerneafschii Florentina



ROMÂNIA
JUDEȚUL BRĂILA
CONSILIUL JUDEȚEAN

Municipiul Brăila, Piata Independenței nr. 1, cod 810210
Telefon +40-239-619700; Fax +40-239-611765

web: www.cjbraila.ro  facebook.com/ConsiliulJudeteanBraila
email: consiliu@cjbraila.ro

ASOCIATIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA "ECO DUNĂREA" BRĂILA	
Nr. INTRARE	2627
IESIRE	
DATA	20.11.2023



SERVICIUL DE MONITORIZARE A SERVICIILOR
COMUNITARE DE UTILITATI PUBLICE

Nr. 26133/17.11.2023

Catre: ADI ECO Dunarea Braila
In atentie : Steluta Zainea – Director Executiv

Avand in vedere adresa dumneavoastra nr. 2607/15.11.2023 inregistrata la Consiliul Judetean Braila cu nr. 26133/16.11.2023 referitoare la repartizarea valorii redeventei pe fluxul de deseuri reciclabile, respectiv deseuri de hartie, plastic, metal si sticla, precum si pe fluxul de deseuri reziduale, din contractele de delegare, va mentionam urmatoarele:

In conformitate cu prevederile legale a fost stabilit cuantumul redeventei, pe baza valorii din contract și a duratei normate de viață a fiecărui element luat in calcul. In urma calculelor efectuate a rezultat redeventa in cuantum de 4.223. 345 lei/an, distribuita astfel:

- 57% din valoare este aferenta fluxului de deseuri reziduale
- 43% din valoare este aferenta fluxului de deseuri reciclabile.

PRESEDINTE,

Chiriac Francisk – Iulian

VICEPRESEDINTE,

Dobre Ionut Ciprian

Sef Serviciu

Popa Gheorghe

Intocmit, Carmen Buia