

Nr. ... 1239 / 30.04.2024



APROBAT

Președinte

Francisc Iulian Chiriac

RAPORT DE SPECIALITATE

privind necesitatea avizării documentațiilor de atribuire necesare delegării gestiunii activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare din județul Brăila și salubritate căi publice în Municipiul Brăila și acordarea unor mandate speciale pentru a vota în Adunarea Generală a

Asociației de Dezvoltare Intercomunitară “ECO DUNĂREA” Brăila

Proiectul „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Brăila” presupune asigurarea la nivelul întregului județ, atât în mediul urban, cât și în mediul rural a unui sistem modern, centralizat și uniform de gestiune a deșeurilor în conformitate cu legislația națională și europeană.

Competența exclusivă a autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale privind activitățile serviciului de salubritate care au legatură cu Proiectul Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Brăila, potrivit actelor constitutive poate fi exercitată prin Asociația de Dezvoltare Intercomunitară, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale asociate, pe baza unui mandat dat în legătură cu aprobarea reglementării serviciului și a documentațiilor de atribuire;

Urmare a rezilierii a Notificării de reziliere de plin drept a Contractului de delegare a gestiunii activității de colectare și transport deșeuri municipale în județul Brăila și a activității de măturat, spălat, stropit și întreținere căi publice în municipiul Brăila nr. 360/07.06.2022, încheiat cu Asocieria RER, formată din RER SUD S.A. Buzău, RER Ecologic Service S.R.L. Brăila și RER Vest S.A. Oradea, transmisă prin adresa nr. 3504/12.03.2024, aparatul tehnic al ADI, a întocmit documentația de atribuire în vederea realizării procedurilor de:

-licitație publică deschisă conform prevederilor art. 68 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016 – privind achizițiile publice,

- negocierea fără publicare prealabilă, conform prevederilor art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 – privind achizițiile publice,

”ca o măsură absolut necesară, atunci când, din motive de extremă urgență, determinate de evenimente care nu puteau fi prevăzute de către autoritatea contractantă, termenele pentru procedurile de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă sau procedură simplificată nu pot fi respectate;”

Documentațiile de atribuire întocmite respectă legislația în vigoare.

Obiectul contractului de delegare este:

a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat;

b) măturatul, spălatul și stropitul căilor publice din Municipiul Brăila, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare;

c) curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice din Municipiul Brăila și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț.

1) Contractul de delegare care va fi atribuit prin procedura de licitație deschisă se va desfășura pe o perioadă de 8 (opt) ani, cu o valoare anuală de 52.907.556 lei, (conform datelor din Studiul de oportunitate și fundamentare).

Conform prevederilor actelor normative în vigoare (Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice), durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată și nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului.

Având în vedere că:

- operatorii desemnați vor trebui să investească în autogunoiere (de diferite capacități) și alte vehicule de colectare și salubritate căi publice, precum și echipamente specifice colectării separate a deșeurilor, pubele și saci de colectare

- conform HG 2139/2004 Catalogul privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe, la poziția 2.1.24.5. Mașini, utilaje și instalații pentru tratarea deșeurilor, durata normală de funcționare este de 8-12 ani, iar la poziția 2.1.24.6. Recipiente pentru depozitarea deșeurilor menajere durata este de 6-10 ani, prin urmare perioada medie de amortizare contabilă a investițiilor pe care trebuie să le facă viitorul operator este de 8 ani.

- în conformitate cu prevederile art. 32 alin (3) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, durata contractelor de delegare a gestiunii este, de regulă, limitată la 5 ani: „Durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. Pentru contractele de delegare a gestiunii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016, ale Legii nr. 99/2016 și ale Legii nr. 100/2016 și nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare.”

- conform prevederilor Legii 98/2016 actualizată- privind achizițiile publice, la art.229 alin (1), ” în orice situație în care o autoritate contractantă intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract pe termen lung care să cuprindă fie executarea de lucrări și operarea rezultatului lucrărilor, fie prestarea, gestionarea și operarea de servicii, autoritatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de fundamentare prin care se va demonstra necesitatea și oportunitatea realizării proiectului în acest mod”

în urma realizării Studiului de oportunitate și fundamentare, durata contractuală s-a stabilit prin determinări succesive ale ratei de acoperire ale costurilor totale cu salubritatea, având ca variabilă perioada de recuperare a investițiilor operatorului în dezvoltarea infrastructurii de colectare, astfel încât tarifele să se mențină la un nivel cât mai apropiat față de cel actual.

Astfel, durata propusă în Studiul de oportunitate, pentru contractul de delegare a gestiunii activităților de colectare și transport a deșeurilor este de 8 ani, care permite o recuperare în tarif a investițiilor, similară cu amortizarea contabilă a bunurilor.

Valoarea anuală a recuperării prin tarif a investiției în utilaje și echipamente de colectare s-a determinat liniar, tranșele anuale fiind calculate prin raportarea investiției la numărul de ani contractuali.

După cum rezultă din Studiul de oportunitate/fundamentare, durata contractuală minimă care permite recuperarea investițiilor operatorului de colectare în condiții de sustenabilitate economică a SMID Brăila, cu luarea în considerare a pragului de suportabilitate al tarifelor, este de 10 ani.

Determinarea valorii a ținut seama de valoarea serviciilor anuale de colectare, transport, a deșeurilor municipale și de prestare a activităților specifice de salubritate stradală, a fost determinată în Studiul de Oportunitate pe baza tarifelor aplicate, luându-se în calcul:

a) cheltuielile cu carburanții, aditivii, lubrifianții se stabilesc în funcție de tipul autospeciilor, utilajelor, mijloacelor de transport și a echipamentelor specifice utilizate în activitate, la prețul de achiziție în vigoare;

- b) cheltuielile cu utilitățile se stabilesc în funcție de consumurile anuale programate pentru prestarea activității de salubritate și includ cheltuieli cu energia electrică tehnologică, energia electrică aferentă activităților administrative, cheltuieli cu alimentarea cu apă și canalizarea apelor uzate, cheltuieli cu energia termică etc., la prețul de achiziție în vigoare;
- c) cheltuielile cu piesele de schimb necesare autospecialelor, utilajelor, mijloacelor de transport, instalațiilor și/sau echipamentelor se stabilesc pentru fiecare categorie/mijloc fix, la prețul de achiziție al acestora, având la bază planificarea lucrărilor de întreținere și reparații corelată cu normativele în vigoare și/sau cartea tehnică/manualul de operare;
- d) cheltuielile cu materiile prime și materialele consumabile se stabilesc pentru fiecare categorie specifică activității, în funcție de consumurile normate și de prețul de achiziție al acestora;
- e) cheltuielile cu echipamentele de lucru și de protecția muncii se stabilesc ținând cont de prevederile legale în vigoare, de riscurile asociate fiecărei activități desfășurate și angajamentele asumate la nivelul organizației, la prețul de achiziție al acestora în vigoare;
- f) cheltuielile cu reparațiile se vor lua în calcul la nivelul programat anual, potrivit planului de reparații întocmit pe baza normativelor tehnice în vigoare și/sau a documentațiilor tehnice ale mijloacelor fixe;
- g) cheltuielile cu amortizarea se iau în calcul, respectându-se reglementările legale în vigoare;
- h) cheltuielile cu redevența în cuantum de 4.223.345,00 lei;
- i) cheltuielile pentru protecția mediului se vor lua în calcul la nivelul prevăzut de legislația în vigoare;
- j) cheltuielile cu determinarea compoziției deșeurilor se stabilesc ținând cont de cheltuielile de prestare în regie proprie și/sau de prețul de achiziție al acestor servicii, în corelare cu specificațiile tehnice în vigoare și prevederile din documentația de atribuire a contractului de delegare;
- k) alte cheltuieli cu servicii executate de terți, care se stabilesc în funcție de prestația specifică serviciului de salubritate, la prețul de achiziție al acestora;
- l) alte cheltuieli materiale, care se stabilesc în funcție de prestația specifică serviciului de salubritate, la prețul de achiziție al acestora în vigoare;
- m) cheltuielile de natură salarială se fundamentează în funcție de cheltuielile cu personalul, potrivit normelor de muncă, în raport cu legislația în vigoare și corelat cu principiul eficienței economice;
- n) cotă de profit rezonabil.

costuri care au fost actualizate conform cu IPC de 102,62% pentru perioada noiembrie – martie.

2) Contractul de delegare care va fi atribuit prin procedura de negociere fără publicare prealabilă se va desfășura pe o perioadă de 2 ani, cu o valoare anuală de 51.156.422 lei, (conform datelor din Studiul de oportunitate și fundamentare).

Se apreciază că durata contractului de delegare trebuie să asigure o perioadă suficientă pentru atribuirea unui contract de delegare, care urmează să fie atribuit în urma derulării unei proceduri de licitație deschisă.

Experiența din domeniu serviciilor de salubritate atestă faptul că pentru atribuirea unui contract de delegare este necesară o perioadă de timp de aproximativ 1,5 ani, la care trebuie să se adauge o perioadă de timp – perioadă de mobilizare - de aproximativ 6 luni, care să permită operatorului să angajeze personalul necesar și comandarea și achiziționarea echipamentelor specifice necesare prestării serviciului, în special a autogunoierelor.

În sprijinul celor de mai sus, trebuie să se aibă în vedere că pentru atribuirea contractului 360/07.06.2022 durata necesară de derulare a procedurii a fost de peste 24 de luni.

Determinarea valorii a ținut seama de valoarea serviciilor anuale de colectare, transport, a deșeurilor municipale și de prestare a activităților specifice de salubritate stradală a fost determinată în Studiul de Oportunitate pe baza tarifelor aplicate, luându-se în calcul costurile actuale de prestare a activităților, raportat la cantitățile/suprafețele estimate a fi gestionate, costurile prin care se asigură accesul la utilajele necesare efectuării activității de curățarea și transport a zăpezii de pe căile publice, la care se

adaugă costurile de achiziție a materialului antiderapant, costuri care au fost actualizate conform cu IPC de 102,62% pentru perioada noiembrie – martie.

Pentru participarea la ambele proceduri au fost solicitate prin Fișa de date a achiziției o serie de condiții de participare.

Criteriul de atribuire a fost stabilit în conformitate cu prevederile art. 187 alin. (3) din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, acesta fiind cel mai bun raport calitate-preț.

Factori de evaluare:

- | | |
|--------------------------------------------|-----------|
| - Prețul ofertei | 90 puncte |
| - Nivel de asigurare a protecției mediului | 10 puncte |

În conformitate cu prevederile Statutului Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "ECO DUNĂREA" Brăila, se impune ca Documentația de Atribuire să fie aprobată în Adunarea Generală a ADI ECO DUNĂREA Brăila, în baza unui mandat acordat de consiliile locale membre ADI.

Ca urmare, propunem Consiliului Județean și Consiliilor Locale membre spre analiză și aprobare proiectul de hotărâre privind avizarea documentațiilor de atribuire necesare delegării gestiunii activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare din județul Brăila și salubritate căi publice în Mun. Brăila și acordarea unor mandate speciale pentru a vota în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "ECO DUNĂREA" Brăila Documentațiile de atribuire întocmite prin grija ADI "ECO DUNĂREA" Brăila, atașate la prezentul raport și supuse aprobării care cuprind următoarele:

- Regulamentul serviciului de salubritate al județului Brăila
 - Studiul de oportunitate și fundamentare întocmit pentru fiecare procedură în parte;
 - Documentația necesară delegării gestiunii activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare din județul Brăila și salubritate căi publice în Municipiul Brăila, întocmită pentru fiecare procedură în parte, care conține:
- o Fișa de date a achiziției
 - o Caiet de sarcini
 - o Formulare
 - o Contractul de delegare

Director Executiv

Zainea Steluța



Șef serv. Tehnic-Monitorizare

Mărgărit Ramona-Gabriela

